

## Уважаемые коллеги!

В предыдущих докладах достаточно полно отражена деятельность социальных партнеров по решению вопросов охраны труда в городе. Не буду на этом подробно останавливаться.

Для профсоюзов обеспечение прав работников на достойные, безопасные условия труда всегда было и остается важнейшим направлением.

Решение этих вопросов нашло отражение в материалах 6-й Конференции МФП. Эти вопросы регулярно обсуждаются в членских организациях МФП – заседаниях выборных органов, различных совещаниях и семинарах.

Весомую лепту в обеспечении безопасности труда на производстве вносит техническая инспекция труда, многочисленный профсоюзный актив.

Профсоюзный контроль за соблюдением работодателями законодательства о труде в настоящее время осуществляют 33 технических инспектора труда и более 13 тысяч общественных инспекторов – уполномоченных первичных профсоюзных организаций. Техническая инспекция труда в соответствии с требованиями трудового законодательства участвует в расследовании несчастных случаев на производстве с тяжелыми и смертельными исходами, в т.ч. в организациях, где нет членов профсоюзов.

Благодаря тесному сотрудничеству профсоюзов с депутатами Московской городской Думы, Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы в городе проводится системная работа по совершенствованию нормативной базы в области охраны труда.

Московской Федерацией профсоюзов в прошлом году подписано специальное соглашение о взаимодействии с органами Прокуратуры, в связи с чем совместные проверки технической инспекции труда профсоюзов с органами Прокуратуры стали регулярными. Аналогичное соглашение нами подписано и с Государственной инспекцией труда в г. Москве.

Важным событием в городе стало проведение в декабре прошлого года с участием Московской Федерации профсоюзов, органов государственного надзора, Департамента труда – Первого открытого форума Прокуратуры города, на котором были подробно обсуждены, в том числе и проблемы травматизма на производстве.

По предложению участников Форума, Прокуратура г. Москвы вышла в Московскую городскую Думу с предложением о необходимости принятия в г. Москве закона о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства».

Предложение было поддержано депутатским корпусом Мосгордумы, Председателем комиссии по труду и социальной политике М.И. Антонцевым. И достаточно оперативно, **Закон города Москвы от 15 февраля 2017 года №3 "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве"** был принят Мосгордумой.

Москва сложный регион, как по отраслевой, так и миграционной структуре. Нам всем есть над чем работать!

Наиболее сложные вопросы, которые требуют безотлагательного, срочного решения взяла на себя Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Москвы. Принципиальные решения позволяют оперативно решать многие вопросы, например такие, как не выплата работодателем единовременных пособий семьям погибших на производстве.

Кроме того, слаженная и кропотливая работа позволила добиться определенных результатов, на мой взгляд главное для всех – устойчивая тенденция сокращения производственного травматизма. Цифры здесь уже назывались. Немного повторю.

Количество погибших на производстве за последние 5 лет (2012-2016 гг.) сократилось в городе Москве на 47,6 %. Отмету, что в организациях, где есть представительства от профсоюзов эта цифра еще более внушительная – 70,6 % (Для сравнения этот показатель по Российской Федерации составляет 31%). В 33-х членских организациях МФП вообще не было производственного травматизма с летальным исходом.

В тоже время не могу разделить слишком уж восторженных ноток некоторых коллег в связи с таким сокращением производственного травматизма.

Несмотря на общее снижение травматизма в городе и принимаемые нами меры, проблем в этой области еще достаточно много. В ряде отраслей положение с охраной труда и состоянием производственного травматизма остается крайне тревожным.

В текущем году мы уже получили 280 извещений от работодателей о произошедших несчастных случаях, в т.ч. 144 извещений о случаях тяжелых, и 136 извещений о случаях со смертельным исходом.

Наибольшее их количество поступает от организаций строительства (В этом году в отрасли в результате несчастных случаев погибло 27 человек,

произошло ряд резонансных, групповых случаев, в результате которых погибло 5, 4 и 3 человека. Все они стали предметом особого рассмотрения в Роструде и на нашей Межведомственной комиссией по охране труда при Правительстве Москвы). Также большое количество несчастных случаев на производстве происходит в организациях торговли. На сегодняшний день уже поступило 12 извещений о случаях со смертельным исходом, и 13 с тяжелым исходом.

Отмечу, что в торговле уровень производственного травматизма всегда очень высок. Думаю, что недостаточно в этом направлении работает и Департамент торговли, для которого, по всей видимости, вопросы охраны труда являются второстепенными. Да и заниматься ими в Департаменте, по большому счету, некому. (*Аналогичная ситуация наблюдается и в некоторых других отраслевых органах исполнительной власти*).

В связи с чем, полагаю, что введение в действие Закона о ведомственном контроле, о котором я говорил выше, внесение необходимых дополнений в Положения об органах исполнительной власти, над чем сегодня работает Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, позволят оперативно решать многие вопросы в этой области.

Вызывает также озабоченность и большое количество несчастных случаев, квалифицированных, как несвязанные с производством, в том числе и по причине смерти от общего заболевания.

Только в 2016 году на рабочих местах умерло 256 человек, причем количество умерших на рабочих местах в 1,4 раза превысило количество погибших от несчастных случаев. Основная причина смерти на рабочих местах по заключению медицинских учреждений – сердечная недостаточность. Причем, возраст этих работников, в основном, варьируется от 39 до 59 лет, т.е. все они были в трудоспособном возрасте.

Возникает законный вопрос: С чем связано такое количество смертей на рабочих местах на производстве?

Техническая инспекция труда разделяет позицию специалистов, в том числе и медицинских работников – на эти случаи влияет состояние здоровья работника. Но, по нашему твердому убеждению, на развитие общего заболевания, приведшего к смерти работника на рабочем месте, влияют и многие другие факторы, в том числе и производственные – это и нарушения работодателями режима труда и отдыха работников, а также несоблюдение температурного режима в помещениях, воздействие вредных факторов, стрессовые ситуации, неблагоприятный психологический климат в коллективе и пр.

Кроме того, имеются недостатки при проведении периодических медицинских осмотров работников, работающих с вредными производственными факторами, что подтверждается и Управлением Роспотребнадзора. Многие заболевания у работников на ранней стадии не выявляются, они прогрессируют, что и приводит к профессиональным заболеваниям, а порой и смерти работника.

Здесь важно также отметить, что признание таких случаев не связанными с производством, не обязывают работодателя выплачивать пособия семьям умерших, искать истинные причины случившегося и принимать меры по их устраниению. Все это и приводит к неуправляемому процессу.

В настоящее время эта проблема стала серьезно обсуждаться и на государственном уровне. В настоящее время Минтруд и Минздрав прорабатывают подходы, которые не просто выявляли бы заболевания работников, но и определяли бы их начальные признаки, качественные изменения в организме человека на самой ранней стадии.

Вопрос – Что будет сделано в Москве? Или что делается?

Отвечу – пока МАЛО. И подтверждением моих слов является ежегодное рассмотрение данной проблемы на Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, на которых отмечается, что нарушения в организации и проведении обязательных периодических медицинских осмотров выявляются практически при каждой плановой проверке.

### **Уважаемые коллеги!**

Одним из основных факторов, влияющих на обеспечение безопасных условий труда, профилактику производственного травматизма, является финансовое обеспечение охраны труда. Московским трехсторонним соглашением установлен социальный стандарт, в котором обозначены конкретные нормативы финансирования охраны труда в организациях города, в т.ч. в государственных учреждениях. На одного человека должно выделяться не менее суммы, равной минимальной заработной плате, установленной в городе.

Многие предприятия города, такие как Мосводоканал, Мослифт, Мосгаз, Москоллектор, Московский нефтеперерабатывающий завод, фабрика «Свобода», «Парижская коммуна» и многие другие, выделяют на мероприятия по охране труда значительно больше, чем установлено стандартом. Очевидно, что и состояние условий и охраны труда в этих организациях находится на более высоком уровне.

Но есть организации, и это подтверждают данные Москомстата, которые в последние годы значительно не дотягивают до этого норматива. Средний показатель по Москве на одного работающего в 2016 году составляет 8,93 тыс. рублей, что в 2 раза меньше размера, выделяемых средств установленного п. 5.7. Московского трехстороннего соглашения.

*(Для справки в 2014 г. затраты на одного работающего составили – 6,1 тыс. руб., в 2015 г. – 8,57 тыс. руб.).*

Хорошим подспорьем для решения финансового обеспечения мероприятий по охране труда для работодателей являются средства Государственного социального страхования. Работодателям на определенные цели разрешено использовать до 20% средств, перечисленных Фонду социального страхования, на страхование от несчастных случаев на производстве. В 2016 году на эти цели работодателями было израсходовано более 1 миллиарда рублей, что составляет 12 % от всех расходов по Российской Федерации на эти цели.

Однако, в большинстве организаций, эта работа практически не проводится. Озвученной мной цифрой – 1 миллиард рублей – воспользовались только 2,5 тысячи страхователей из 1 миллиона хозяйствующих субъектов.

Одновременно с этим хотел бы обратить внимание работодателей о некоторых и других обязательствах, предусмотренных Московским трехсторонним соглашением. Мы неоднократно поднимаем на заседании Московской трехсторонней комиссии тему выплат семьям погибших на производстве от несчастных случаев соответствующих пособий. Принятие социальными партнерами соответствующего стандарта – это наша победа, это социальная ответственность бизнеса не на словах, а на деле, это реальная защита пострадавших и их семей.

Однако в последние два года мы все чаще и чаще называем организации, игнорирующие обязательства МТС. По итогам 2016 года их было 18 (Приглашение на Межведомственную комиссию руководителей позволило решить проблемы выплат компенсаций).

В текущем году по результатам мониторинга выполнения Московского трехстороннего соглашения, проведенного профсоюзовыми инспекторами совместно с Государственной инспекцией труда, свои обязательства не выполняют или выполняют не в полном объеме уже 31 организации. Список таких организаций – должников у нас имеется. (Список организаций у М.И.)

Думается, будет правильным, если работодатели возьмут обязательства произвести соответствующие выплаты семьям погибших до 1 января т.г

**Уважаемые коллеги!**

Одной из ключевых задач в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья каждого работника в процессе трудовой деятельности. Это главный принцип государственной политики. Россия разделяет продвигаемые Международной организацией социального обеспечения принципы концепции «нулевого» травматизма.

12 декабря в рамках XXI Международной выставки «Безопасность и охрана труда», которая состоится в Москве на ВДНХ предусматривается подписание меморандума между Международной ассоциацией социального обеспечения и Министерством труда и социальной защиты РФ о присоединении России к движению «нулевой травматизму».

Все действия, все процедуры в системе управления охраной труда должны строиться и быть направлены на достижение этого показателя.

В системе **человек – машина**, где имеет место человеческий фактор, искоренить такое явление, как производственный травматизм **сложно, но ставить перед собой такую цель** и все наши действия под эту задачу **будет правильным**.

У нас же есть организации, и их достаточно много, где система «нулевого травматизма» давно внедрена и эти организации продолжают успешно работать без травм и аварий.

Достижению этих показателей будут способствовать и готовящиеся изменения в трудовое законодательство, связанные с установлением на законодательном уровне приоритета профилактики производственного травматизма и созданием стимулов для работодателей и работников к реализации мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, а также принятие Минтрудом программы «Безопасный труд», которая станет частью Государственной Программы «Содействие занятости населения».

Для **социальных партнеров города** уже сегодня программные мероприятия «Безопасный труд», направленные на снижение производственного травматизма и внедрение на предприятиях комплекса мер по культуре безопасности труда должны стать отправной точкой разработки своей городской программы.

И готовить мы ее должны все вместе и сегодня.

**Спасибо за внимание!**

**Руководитель  
Технической инспекции труда МФП**

**А.Н. Захаренков**

**Справка  
о состоянии производственного травматизма  
в городе Москве**

**Несчастные случаи на производстве - смертельные  
(по данным Государственной инспекции труда)**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Количество н/с	202	161	137	90	118
Количество погибших	256	191	163	90	134

**Несчастные случаи на производстве - смертельные  
(в организациях, где есть профсоюзы)**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Количество н/с	55	34	36	23	17
Количество погибших	58	35	36	23	17

**Несчастные случаи,  
не связанные с производством – смертельные,  
по причине заболеваний работников на рабочих местах  
(по данным Государственной инспекции труда)**

Год	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	337	255	275	324	283
Количество погибших	248	178	191	238	256