**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 182

Москва
Декабрь 2013 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 06 ноября 2013 года № 33 «О созыве XI пленума МГК Профсоюза» 5

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 06 ноября 2013 года № 33 «О практике работы объединенных комитетов территориальных профсоюзных организаций» 6

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 06 ноября 2013 года № 33 «О подготовке к проведению зимней детской оздоровительной кампании и новогодних праздников 2013–2014 гг. 15

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 06 ноября 2013 года № 33-р «О составе Молодежного совета МГО Профсоюза» 19

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 25 октября 2013 года № 33-р «Об итогах соревнований по шахматам, проводимых в рамках XI Спартакиады Московской городской организации, посвященной 95-летию Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ» (Приложение №1 к постановлению Президиума МГО Профсоюза от 25.10.2013 г. № 33-р) 21

В помощь председателю профорганизации для подготовки к отчетному собранию (конференции) 26

Справочный материал о практике работы Молодежного совета Московской городской организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ 37

Материалы VIII (внеочередного) съезда ФНПР 47

Юридическая консультация 79

Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 21.08.2013 года № 33-5128/2013 82

Наши люди в Минтруде 82

Роструд запустил сервис «Онлайнинспеция.рф» 85

Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2013 № 802 о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. № 1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан» 86

Постановление Правительства РФ от 19 сентября 2013 года № 822 «Об утверждении правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах» 89

Постановление Правительства РФ 21 сентября 2013 № 831 «О внесении изменения в правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» 97

Постановление Правительства РФ от 25 октября 2013 года № 958 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально — демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2013 года» (Приложение № 1 к Постановлению Правительства РФ от 25.10.2013г. № 958) 99

Распоряжение Правительства РФ от 26 августа 2013 года № 1490-р 101

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06 ноября 2013 года № 33

О созыве XI пленума МГК Профсоюза

Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Созвать XI пленум МГК Профсоюза 05 декабря 2013 года.

2. Внести на рассмотрение пленума следующую повестку дня:

– О работе Московской городской организации Профсоюза в 2013 году и задачах на 2014 год;
– О плане работы горкома Профсоюза на 2014 год;
– Об итогах исполнения сметы бюджета МГК Профсоюза за 2013 год и проекте сметы бюджета на 2014 год.

Председатель ***В.А. Ульянов***

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 ноября 2013 года 33

О практике работы объединенных комитетов территориальных профсоюзных организаций

Заслушав и обсудив вопрос «О практике работы объединенных комитетов территориальных профсоюзных организаций», президиум МГО Профсоюза отмечает, что в стиле, формах и методах работы объединенных комитетов (ОК) имеется ряд особенностей.

В Московскую городскую организацию входят 4 территориальные профсоюзные организации (ТПО): Учреждений социальной защиты населения города Москвы (председатель Сытникова Г.В); предприятий Управления Делами Президента Российской Федерации (предприятия УД Президента РФ) (председатель Королев А.Г.); Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД России) (председатель Горелышев В.А.); Министерства экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) (председатель Попов В.Н.), в со-

ставе которых насчитывается 279 первичных профсоюзных организаций.

Численность членов Профсоюза в этих организациях по состоянию на 01.01. 2013 г. составляет 40273 чел. или 40,0% от общей численности Московской городской организации.

В центре внимания ОК ТПО приоритетными были и остаются вопросы выражения и защиты коллективных и индивидуальных трудовых прав и социальных интересов членов Профсоюза. ОК ТПО уделяют большое внимание тому, чтобы формы, системы оплаты труда, виды и размеры выплат стимулирующего характера закреплялись в коллективных договорах или положениях об оплате труда с обязательным доведением их до каждого работника. А в разделе «Условия и охрана труда» коллективных договоров вносились финансово обеспечиваемые мероприятия.

При заключении соглашений или коллективных договоров с работодателями в 4-х ОК ТПО сложились различные подходы:

– сочетание одного единого соглашения с коллективными договорами во всех 192-х первичных профсоюзных организациях ТПО Учреждений социальной защиты населения города Москвы;
– коллективные договоры во всех 50 первичных профсоюзных организациях ТПО Предприятий УД Президента РФ.

Различие в подходах при заключении коллективных договоров и соглашений характеризует индивидуальный подход ОК ТПО по поиску оптимальных путей с учетом

специфики деятельности организации, производственной структуры, сложившихся взаимоотношений профкома (и лично председателя) с работодателем, удельного веса переданной профсоюзным комитетам профбюро структурных подразделений части своих прав и многих других факторов.

Планирование работы 4-х ОК ТПО осуществляется на основании годовых планов с поквартальной разбивкой.

В плане работы ОК ТПО Учреждений социальной защиты населения города Москвы предусматривается проведение в I квартале пленума по итогам работы за прошедший год и задачах на следующий. Наряду с планом работы объединенного комитета разрабатываются планы работы постоянно-действующих комиссий президиума ОК ТПО (оргмассовой, финансовой, правовой, культурно-массовой, по работе с детьми, по физкультуре и спорту, охране труда), постоянно-действующего семинара «День председателя профкома», молодежного совета ТПО. Повестка предстоящего «Дня председателя профкома» ежемесячно направляется в первичные профсоюзные организации. Объединенная комиссия по социальному страхованию, избираемая на конференции работников на срок полномочий ТПО, проводит поэтапную аттестацию рабочих мест по условиям труда с использованием средств соцстраха.

В плане работы ОК ТПО Минэкономразвития РФ предусматривается проведение в марте отчетной конференции по итогам пошедшего года, а также рассмотрение вопросов по основным направлениям деятельности (комиссиям по КД, спортивной и культурной работе). Работа прези-

диума ОК ТПО планируется поквартально без указания месяца.

В плане работы ОК ТПО предприятий УД Президента РФ проведение конференции по итогам прошедшего и задачам на следующий год предусматривается в конце текущего года. Отличительной особенностью плана является — планирование работы комиссий ОК ТПО с последующим рассмотрением подготовленных ими вопросов на заседании президиума.

ОК ТПО добиваются того, чтобы в планы работ первичных профсоюзных организаций включались конкретные и содержательные пункты о коллективном договоре, охране труда, проведении собраний (конференций), обучении профсоюзного актива, организации отдыха членов Профсоюза и их детей, культурно-массовых мероприятиях и др.

Члены объединенных комитетов регулярно участвуют в заседаниях профкомов первичных профсоюзных организаций, оказывают им методическую помощь, доводят информацию о работе МГК и ЦК Профсоюза, МФП. ОК ТПО предприятий УД Президента РФ практикует проведение выездных заседаний президиума в первичных профсоюзных организациях.

Серьезное внимание ОК ТПО уделяют подготовке и проведению отчетных и отчетно-выборных собраний (конференций) как в территориальных, так и первичных профсоюзных организациях, на которых проводится обсуждение основных проблем организации. В отчетную кампанию 2012–2013 г.г. во всех первичных профсоюзных организациях, входящих в ТПО, проведены от-

четные и отчетно-выборные собрания (конференции), на которых впервые избрано 43 (15,4%) председателя профкомов. Это свидетельствует об умеренной (6–7) лет сменяемости председателей профкомов. Приток молодежи в возрасте до 35 лет на должность председателя профкома находится в этих же пределах.41 первичную профсоюзную организацию из 279 возглавляют молодые кадры.

Особое направление в деятельности объединенных комитетов — это организация обучения профсоюзного актива. ОК ТПО постоянно занимаются обучением и подготовкой профсоюзного актива первичных профсоюзных организаций, используя различные формы и методы

ОК ТПО Учреждений соцзащиты населения города Москвы ежемесячно проводит семинары «День председателя профкома». Кроме того, этот ОК ТПО, а также ОК ТПО Предприятий УД Президента РФ и Минэкономразвития РФ проводят 2-х и 3-х дневные выездные семинары профсоюзного актива. К обучению актива привлекаются специалисты министерств, федеральных служб и агентств, преподаватели УИЦ МФП, работники аппарата горкома Профсоюза, другие специалисты.

Председатели ТПО или их заместители регулярно посещают ежемесячные семинары «День председателя профкома» и совещания, проводимые в горкоме Профсоюза. Получаемую информацию они доводят до актива профорганизаций. В соответствии с планом обучения профактива МГК Профсоюза ОК ТПО направляют профактив и внештатных технических инспекторов труда на проводимые семинары-совещания.

В условиях реформирования органов исполнительной власти ОК постоянно отслеживают изменения, проводимые администрацией в системе управления. В связи с этим они регулярно проводят работу по приведению структуры своих профсоюзных организаций и подразделений в соответствие с изменяющейся структурой предприятий и учреждений. За период с 2006 года по 2013 год количество первичных профсоюзных организаций сократилось с 355 до 279. Так, например, если в 2011году в ТПО учреждений социальной защиты населения г. Москвы входило 258 первичных профсоюзных организаций, то в 2012 году их количество сократилось на 66 и составило 192. Разрабатываемые ОК ТПО структуры профсоюзных организаций ежегодно утверждаются горкомом Профсоюза.

ОК ТПО много внимания уделяется разработке и реализации социальных программ и в первую очередь организации лечения и отдыха членов Профсоюза путем заключения прямых договоров с санаториями, пансионатами и использования возможностей некоммерческой организации «ОПЛОТ» МГК Профсоюза. Так, например, ОК ТПО Минэкономразвития РФ в 2013 году приобрел **150** путевок в детские оздоровительные лагеря (ДОЛ) для детей членов Профсоюза, в том числе **130** путевок с помощью МГК Профсоюза.

За 2013 год **1570** членов Профсоюза ТПО учреждений социальной защиты населения города Москвы отдохнуло в санаториях и домах отдыха, в том числе 980 с детьми. 1120 детей отдохнуло и поправило здоровье в ДОЛ.

В ТПО предприятий УД Президента РФ в 2013 году отдохнуло **6937** членов Профсоюза и **476** детей.

В 2013 году **350** детей работников МИД России отдохнули по льготным путевкам в ДОЛ.

Все ОК ТПО организуют работу с первичными профсоюзными организациями по активному их участию в проводимых МГК Профсоюза мероприятиях: спартакиадах, фестивалях, смотрах художественной самодеятельности, детского и юношеского творчества.

ОК ТПО Минэкономразвития России, предприятий УД Президента РФ, МИД России, Учреждений социальной защиты населения города Москвы проводят самостоятельно спартакиады и смотры среди первичных профсоюзных организаций. Наиболее активно спортивная работа проводится ОК ТПО Минэкономразвития России: организованы 2 отраслевые спартакиады, 2 молодежные спартакиады, турниры по картингу, боулингу, большому теннису, оздоровительное плавание на базе трех бассейнов.

ОК ТПО уделяют большое внимание информационному обеспечению членов Профсоюза. Для этого используются различные способы: сайты МГО и ОК, электронная почта, информационные стенды, внутренняя компьютерная сеть, Интернет — ресурсы, печатная продукция и другие способы.

ОК ТПО разработали систему награждений и поощрений профсоюзного актива и рядовых членов Профсоюза за активную работу в Профсоюзе, положительные результаты, многолетний и добросовестный труд.

Для поощрения профсоюзных активистов первичных профсоюзных организаций ОК ТПО применяют

различные виды поощрения: благодарность, почетная грамота, почетный знак. В ОК ТПО предприятий УД Президента РФ разработано и действует положение о видах поощрений и наград: благодарственное письмо, благодарность, почетная грамота, доска Почета, книга Почета, знак «Ветеран Территориальной организации».

Вместе с тем, в работе ОК ТПО имеются недостатки.

Несмотря на проводимую работу, процент охвата работников профсоюзным членством снижается. Наиболее заметно за последние 5 лет это снижение произошло в ТПО: Учреждений социальной защиты населения города Москвы с 60,7% до 50,3%; Минэкономразвития РФ с 53,6% до 37,2%; МИД России с 34, 4% до 20,9%. Четыре из пяти работников МИД России и подведомственных ему организаций, объединяемых ТПО, не являются членами Профсоюза.

ОК ТПО Минэкономразвития и МИД России не уделяют должного внимания развитию социального партнерства путем заключения коллективных договоров, только в 3-х из 23-х первичных профсоюзных организаций Минэкономразвития России заключены коллективные договора. А в ТПО МИД России имеется лишь один коллективный договор, который распространяется только на работников центрального аппарата. В 14 первичных профсоюзных организациях, входящих в ТПО, коллективных договоров нет вообще.

Одним из недостатков ОК ТПО является слабое использование в своей работе опыта коллег.

Президиум МГК Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отметить значительную роль территориальных профсоюзных организаций в деятельности МГО Профсоюза.

2. Рекомендовать ОК ТПО:

– направить усилия профсоюзного актива на организационное укрепление профсоюзных организаций, неуклонное повышение авторитета, роли и влияния Профсоюза в жизни трудовых коллективов;
– активизировать усилия профсоюзного актива по вовлечению работников в Профсоюз, особенно молодежи;
– в организации учебы профсоюзного актива активнее внедрять обмен практикой работы, чаще использовать возможности Учебно-исследовательского центра МФП, горкома Профсоюза;
– шире использовать современные электронные средства коммуникации, СМИ, печатную продукцию, другие ресурсы для информационного обеспечения членов Профсоюза.

3. ОК ТПО МИД России и Минэкономразвития России активизировать работу по защите трудовых прав и интересов членов Профсоюза, всемерно развивать принципы социального партнерства через заключение коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на отдел организационно-массовой работы (Сорокин Б.Д.).

Срок: ноябрь 2014 г.

Председатель ***В.А. Ульянов***

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 ноября 2013 года 33

О подготовке к проведению зимней детской оздоровительной кампании и новогодних праздников 2013–2014 гг.

Заслушав и обсудив информацию зав. отдела социального развития горкома Профсоюза Зайцевой Н.И. «О подготовке к проведению зимней детской оздоровительной кампании и новогодних праздников 2013–2014 гг.», президиум отмечает, что данная работа всегда находилась в центре внимания профкомов и горкома Профсоюза.

Так, в зимнюю кампанию 2012–2013 года горком Профсоюза по заявкам организаций приобрел 60 тыс. билетов на новогодние представления и 13 тыс. новогодних подарков. На эти цели из бюджета горкома было привлечено около 60 млн. рублей оборотных средств.

В дни зимних школьных каникул 2012–2013 г.г. было открыто 8 детских оздоровительных лагерей, где отдохнуло 2420 детей.

В соответствии с планом работы горкома Профсоюза на 2013 год отделом социального развития начата работа по организации детской зимней кампании. В этой связи проведена работа по заключению договоров на централизованное приобретение новогодних билетов и подарков с фирмами Торговый Дом «Кремлевский», «Фестиваль»», «Сладкие подарки», «Новогодние подарки» и «Дилявер».

Данные организации обеспечивают доставку билетов и подарков, как в горком Профсоюза, так и в профкомы, если заказ более 250 подарков.

Стоимость билетов на новогодние представления 2013–2014 г. находится в пределах от 600 рублей до 3000 рублей. Отделом социального развития горкома Профсоюза разработаны предложения по 27 площадкам, где будут проходить новогодние представления, в числе которых есть новые: Крокус Экспо, концертно-развлекательный центр «Арбат», цирк танцующих фонтанов «Аквамарин», музыкальный театр «Аквамарин».

Дискотеку для подростков и новогодний вечер для работающей молодежи предлагается провести в клубе «The Artist» (Артист). Рождественский праздник и встреча Старого нового года для взрослых пройдут в театре Российской армии — 7, 8 и 12 января 2014 года.

В этом году, так же как и в прошлом, можно будет заказать билеты, как с подарком так и без подарка, на следующие представления: в цирк братьев «Запашных» в Лужниках, СК «Олимпийский», СК «Лужники», Крокус Сити Холл, театр Н.И. Сац, бассейн «Олимпийский», Гостиный двор, дом Музыки, Российский академический молодежный театр — всего 9 площадок.

Для профсоюзных организаций предложено 44 варианта новогодних подарков для детей и взрослых стоимостью от 100 до 2800 рублей.

В зимние каникулы предполагается открытие 8 детских оздоровительных лагерей в Подмосковье. Отдел социального развития и некоммерческое учреждение «Оплот» будут оказывать помощь профкомам в приобретении путевок в эти лагеря. Предполагаемая цена на зимние путевки от 800 до 1000 рублей в день. Количество дней от 8 до 12.

Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию зав. отдела социального развития Зайцевой Н.И. «О подготовке к проведению зимней детской оздоровительной кампании и новогодних праздников 2013–2014 гг.» принять к сведению.

2. Отделу социального развития и финансовому отделу горкома Профсоюза:

– продолжить работу по оказанию помощи профкомам в организации зимней детской оздоровительной кампании и школьных каникул 2013–2014 гг., совместно с некоммерческим учреждением «Оплот» оказать помощь профкомам в организации работы по комплектованию лагерей детьми;
– заключить договора и осуществить приобретение билетов на детские представления в дни зимних школьных каникул и новогодних подарков в соответствии с заявками и гарантийными письмами профкомов и руководителей организаций;

– установить срок подачи заявок для организаций не позднее 15 ноября 2013 года;
– организовать новогоднюю дискотеку для подростков и молодежный вечер для активистов профсоюзного движения;
– предусмотреть в бюджете горкома Профсоюза выделение средств на эти цели, а также на дотацию билетов на елку в Кремль.

3. Профсоюзным организациям, приобретающим билеты и подарки через горком Профсоюза на основании договора-поручения, осуществить их предоплату в срок до 10 декабря 2013 года.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на зам. председателя МГО Профсоюза Одинцову Л.Н.

Срок январь 2014 года.

Председатель В.А. Ульянов

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06 ноября 2013 года № 33

О составе Молодежного совета МГО Профсоюза

Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить состав Молодежного совета МГО Профсоюза.

1.	Голованова Татьяна Викторовна	– заместитель заведующего отделом по работе с молодежью и гуманитарным проблемам МФП;
2.	Егоршина Анастасия Юрьевна	– заместитель начальника отдела имущественных отношений ФГБУ Управление по эксплуатации жилищного фонда УД Президента РФ;
3.	Козлова Татьяна Анатольевна	– заместитель главного бухгалтера объединенного ПК ТПО Учреждений социальной защиты населения г. Москвы;

4.	Миранович Лидия Владимировна	– консультант секретариата Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, председатель ППО Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
5.	Михеев Владимир Владимирович	– председатель Молодежного совета МГО Профсоюза, внештатный инструктор МГК Профсоюза.

Председатель ***В.А. Ульянов***

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2013 г. 33-р

Об итогах соревнований по шахматам, проводимых в рамках XI Спартакиады Московской городской организации, посвященной 95-летию Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ

В соответствии с информацией зам. председателя Комитета по спортивной и физкультурно — массовой работе МГК Профсоюза Котенёва Ю.А. об итогах соревнований по шахматам, проводимых в рамках XI Спартакиады Московской городской организации, посвященной 95-ти летию Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ.

Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Принять к сведению информацию заместителя председателя Комитета по спортивной и физкультурно — мас-

совой работе МГК Профсоюза Котенёва Ю.А. об итогах соревнований по шахматам (приложение № 1).

2. Премировать из членских профсоюзных взносов профсоюзные организации, ставшие призерами соревнований:

1 место — Министерство финансов Российской Федерации — 15 000 рублей

2 место — Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ — 12 000 рублей

3 место — Предприятия Управление делами Президента Российской Федерации — 10 000 рублей

3. Списать затраты на проведение соревнований по шахматам в сумме 141 тысяча 770 рублей 30 копеек за счет членских профсоюзных взносов согласно финансового отчета (приложение № 2).

Председатель ***В.А. Ульянов***

Приложение № 1
к постановлению президиума
МГО Профсоюза
от 25.10.13 г. № 33-р

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах соревнований по шахматам

В помещении Российской шахматной федерации проведены соревнования по шахматам 22–23 октября 2013 года, в рамках XI Спартакиады МГО Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ.

В соревнованиях приняло участие 27 профсоюзных организаций, 114 (11 женщин) членов Профсоюза, в том числе 2 гроссмейстера, 7 международных мастеров спорта.

Всем участникам соревнований по шахматам были вручены памятные сувениры, а также организовано питание в период проведения соревнований.

Проведено награждение профсоюзных организаций:

– за 1 место — Министерство финансов Российской Федерации — кубком, дипломом 1 степени;
– за 2 место — Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ -кубком, дипломом 2 степени;
– за 3 место — Предприятия Управление делами Президента Российской Федерации - кубком, дипломом 3 степени.

Перечислены профсоюзным организациям, команды которых заняли:

1 место – 15 000 руб.
2 место – 12 000 руб.
3 место – 10 000 руб.

ОБЩИЕ ИТОГИ ПО ШАХМАТАМ:

место	**Профсоюзная организация**
1	Министерство финансов Российской Федерации
2	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
3	Предприятия Управление делами Президента Российской Федерации
4	Мэрия и Правительство города Москвы
5	ЗАО «Экспоцентр»
6	ГлавУпДК при МИД РФ
7	МГИМО МИД РФ
8	Межрегиональный центр информатизации Банка России
9	Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и внешнеэкономических организаций
10	Государственное предприятие «Специальное предприятие при Правительстве Москвы»
11	Учреждение общественного объединения «Аппарат ФНПР»
12	Оздоровительное объединение «Солнечный городок» Банка России
13	Управление Росреестра по Москве
14	Департамент труда и занятости населения города Москвы

15	Управление гражданской защиты Москвы
16	Колледж МПО ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
17	Главное управление МВД России по городу Москве
18	Учреждения социальной защиты населения города Москвы
19	Государственное казенное учреждение «Организатор перевозок»
20	ФГУ «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр»
21	ФГУ «Федерального института промышленной собственности»
22	ГБОУ СПО города Москвы Колледж гостиничного хозяйства «Царицыно № 37»
23	Отделение Пенсионного фонда РФ по г. Москве и Московской области
24	Государственная регистрационная палата при Минюсте РФ
25	ФКУ «Российский государственный военно-исторический архив»
26	Федеральная миграционная служба
27	ФКУЗ «Центральная клиническая больница МВД России»

Заместитель председателя
Комитета по спортивной и
физкультурно-массовой работе
МГК Профсоюза ***Ю.А. Котенёв***

В ПОМОЩЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРОФОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ОТЧЕТНОМУ СОБРАНИЮ (КОНФЕРЕНЦИИ)

Уходящий 2013 год стал важным этапом в реализации задач, стоящих перед Московской городской организацией Профсоюза.

Значительную часть проводимой на местах профсоюзной работы заняли мероприятия в рамках общегородских программ.

Опираясь на ранее созданный базис, Московский городской комитет Профсоюза в 2013 году приложил немало усилий для выполнения и развития социальных программ и проектов по всем направлениям профсоюзной деятельности, вовлекая в них тысячи членов Профсоюза.

Позитивными результатами выполнения этих программ пользуются как члены Профсоюза, так и члены их семей.

Данный информационный материал подготовлен отделами горкома Профсоюза в помощь председателям профорганизаций при подготовке отчетных собраний.

1. Социальное партнерство.

Одним из основных методов работы в Профсоюзе работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации является развитие социального партнерства. Принципы этой деятельности изложены в 14 Отраслевых соглашениях, заключенных ЦК Профсо-

юза с федеральными органами исполнительной власти, а также в коллективных договорах организаций.

Профсоюзные организации уделяют особое внимание наполнению этих правовых документов конкретным содержанием в вопросах совершенствования оплаты труда, обеспечения занятости, охраны труда и здоровья, социальных льгот и гарантий, обеспечения законных прав членов Профсоюза, а также приведению их в соответствие изменяющимся условиям и контролю за выполнением.

По состоянию на 01 января 2013 года количество коллективных договоров в первичных профсоюзных организациях составило **433** (с учетом коллективных договоров профсоюзных организаций структурных подразделений — **621**). Охват коллективными договорами составил 81.5 от общего числа профсоюзных организаций, входящих в структуру МГО Профсоюза.

Численность работающих в этих организациях составила 137028 человек или 82% от общего количества работающих в профорганизациях, входящих в структуру МГО Профсоюза (в 2011 г. — 73, 9 %).

2. Защита трудовых прав членов Профсоюза.

Контроль за соблюдением Трудового законодательства — одна из важнейших функций профсоюзов. Профсоюзы призваны не допустить ухудшения правового положения трудящихся.

Горком Профсоюза осуществляет постоянный мониторинг действующего законодательства и локальных нормативных актов.

В случае грубых нарушений работодателями законов о труде принимаются оперативные меры по их устранению, вплоть до судебного рассмотрения и принятия соответствующих решений.

За 10 месяцев горкомом оказана правовая помощь более 1, 6тыс. членам Профсоюза.

3. Охрана труда.

Предметом постоянной заботы горкома и профкомов является состояние охраны труда, создание безопасных условий работы, аттестация рабочих мест, предупреждение травматизма. Более **580** уполномоченных (доверенных) лиц занимаются этой работой постоянно. В ходе проводимых проверок и выявления нарушений, как правило, принимаются оперативные меры по их устранению.

В течение 2013 года продолжала развивать свою деятельность страховая компания «Профсодружество», учрежденная горкомом Профсоюза в 1994 году. Более **120** тысяч работающих и учащихся членов Профсоюза Московской городской организации застрахованы от несчастного случая на производстве.

Страховая сумма выплат по несчастному случаю на рабочем месте возросла в 2013 году до **70** тысяч рублей, т.е. в 2 раза по сравнению с 2012 годом

Уже 5 лет продолжает действовать страхование от несчастного случая по пути на работу (в течение 2-х часов) и с работы (в течение 2-х часов).

За 10 месяцев 2013 года страховые выплаты составили более 1 млн. рублей.

Кроме того, ряд профсоюзных организаций заключают дополнительные договоры страхования членов Профсоюза из собственных средств, тем самым, увеличивая страховую поддержку и выплаты пострадавшим.

4. Структура и численность городской организации

На **01.01.2013 г**. в структуру городской организации Профсоюза входило **6** территориальных профсоюзных организаций и **535** первичных профсоюзных организаций.

Общая численность городской организации Профсоюза составляет **125990** чел., среди которых:

116062 чел. (93, 7 %) работающих,

4605 чел. (3, 4 %) учащихся,

3726 чел. (1, 5 %) неработающих пенсионеров

1597 чел. (1, 4 %) временно неработающих.

Среди работающих количество членов Профсоюза составляет 69 %.

5. Обучение профактива и специалистов, информационная работа

В 2012–2013 учебном году в соответствии с планом обучения профактива прошло **5** семинаров «День председателя профкома»,

12 тематических семинаров для различных категорий.

В целом обучено около **5** тыс. профсоюзных активистов.

Горком Профсоюза системно и последовательно занимается обучением не только профсоюзного актива, но и специалистов по охране труда, юридических и кадровых служб. Программы обучения включают в себя подготовку

информационно-методических материалов, организацию семинаров. Это способствует более четкому соблюдению работодателями трудового законодательства.

В деятельности МГК Профсоюза информационная работа является одной из приоритетных.

Все первичные профсоюзные организации получают главную профсоюзную газету «Солидарность», подписку на которую (всего **624** экземпляра) осуществляет горком.

Постоянно растет популярность сайта городской организации в Интернете.

За 10 месяцев 2013 года издано **8** сборников профсоюзных документов «Информационные бюллетени» №№ 175-182 и **7** номеров оперативной и иллюстрированной информации, удобной для размещения на стендах организаций — «Профсоюзный вестник».

6. Оздоровление и отдых членов Профсоюза.

Некоммерческое учреждение «ОПЛОТ» («Организация Профсоюза по лечению и отдыху трудящихся»), созданное горкомом Профсоюза в 2000 году, предлагает членам Профсоюза и их семьям приобретение льготных санаторных путевок на лечение в здравницы России.

Так, в 2013 году около **650** человек из 40 профсоюзных организаций приобрели путевки в здравницы. Кроме того, членам Профсоюза, приобретающим такие путевки, оказывается материальная помощь от 3 до 5 тысяч рублей.

Около **400** детей летом 2013 года отдохнули в Подмосковье, на Черноморском побережье в детских санаторно-оздоровительных лагерях Анапы, Геленджика и по

путевкам, приобретенным через «ОПЛОТ». Впервые, в 2013 году был организован отдых на курорте Албена в Болгарии.

Большим спросом у профсоюзных организаций пользуются экскурсии по Подмосковью и городам Золотого кольца и в музеи, особенно в Алмазный фонд и Оружейную палату.

С помощью горкома Профсоюза профкомы организуют экскурсии, как для групп, так и для отдельных членов Профсоюза. За 2013 год около **6** тысяч человек участвовали в экскурсионных программах.

7. Организация работы с детьми членов Профсоюза.

7.1. *Детские оздоровительные кампании*

Для организации отдыха детей членов Профсоюза летом 2013 года работало **13** ведомственных детских оздоровительных лагерей. В них отдохнуло **14500** детей.

В **8** детских оздоровительных лагерях, открытых во время зимних школьных каникул 2012–2013 гг., отдохнуло около **2400** детей.

Все дети были застрахованы в профсоюзной страховой компании «Профсодружество».

При поддержке Правительства Москвы, Московской Федерации профсоюзов и других источников стоимость путевок существенно снижалась. Родители, как правило, оплачивали от 10 до 30 процентов реальной стоимости путевок.

Более **30000** детей отдохнули вместе с родителями в ведомственных пансионатах и базах отдыха во время зимних и летних каникул.

7.2. ***Помощь многодетным и малообеспеченным семьям.***

Детям из многодетных и малообеспеченных семей во время весенних и осенних школьных каникул 2013 года было выдано более **5000** билетов в московские театры и цирк. На эти цели из бюджета горкома было выделено более 1 млн. рублей. Все билеты предоставлялись бесплатно.

7.3. ***Новогодняя кампания для детей.***

В дни зимних школьных каникул 2012–2013 г.г. **210** первичных профсоюзных организаций приобрели через горком Профсоюза около **60** тысяч билетов на новогодние представления в клубах и дворцах культуры (всего 26 площадок), **103** организации приобрели для детей более **13000** новогодних подарков **60** наименований.

Горком Профсоюза в 2013 году выделил дотацию профсоюзным организациям на приобретение детских новогодних билетов в Государственный Кремлевский Дворец — по 500 рублей на каждый билет.

Детям сотрудников МВД России и ГУ МВД России по г. Москве, погибших при исполнении служебных обязанностей, бесплатно выделено **250** билетов на Кремлевскую елку.

8. Новогодние дискотеки для молодежи.

В январе 2013 года для учащейся и работающей молодежи (**1000** участников) в клубе «Пача» была организованна дискотека. Помимо танцев на дискотеке прошла шоу — программа, включающая проведение конкурсов, викторин и номеров с участием всех присутствующих.

Половину стоимости входных билетов для работающей молодежи оплатил горком Профсоюза.

Кроме этого, проведена дискотека для подростков (**1000** участников).

9. Касса взаимопомощи.

Успешно продолжает свою деятельность созданная в городской организации Профсоюза касса взаимопомощи, позволяющая взять ее членам беспроцентный кредит до **150** тысяч рублей с рассрочкой погашения на 12 месяцев.

10. Помощь молодым семьям.

С 1 января 2008 года горком реализует социальную программу поддержки молодых семей. Членам Профсоюза, имеющим стаж пребывания в Профсоюзе не менее 1 года, вступившим в брак, а также в связи с рождением или усыновлением ребенка, оказывается поддержка в размере 3 тысяч рублей, при своевременном предоставлении соответствующих документов (не позднее 3-х месяцев).

За этот период эту поддержку получили более **10000** членов Профсоюза, в т.ч.за 10 месяцев 2013 года — **500** молодоженов и **1000** молодых родителей.

11. Помощь автолюбителям.

Продолжает действовать Договор, заключенный горкомом Профсоюза с компанией «Ангел», специалисты которой оказывают техническую помощь автолюбителям на дорогах в самых разных ситуациях с 10% скидкой при предъявлении дисконтной карты, выдаваемой горкомом Профсоюза

Страховой компанией установлены льготы для членов Профсоюза при страховании личного автотранспорта.

12. Спорт.

В сентябре 2013 года стартовала XI Спартакиада Московской городской организации Профсоюза (сентябрь 2013 г. — апрель 2014 г.) Спартакиада проводится по семи видам спорта (мини-футбол, шахматы, боулинг, дартс, плавание (эстафета), пулевая стрельба и настольный теннис).

В сентябре 2013 года в рамках Спартакиады проведен турнир по мини- футболу среди профсоюзных организаций, в котором приняли участие 270 членов Профсоюза. В октябре — ноябре проведены турниры по шахматам, боулингу и дартс.

Кроме того, весной 2013 года проведены соревнования среди профсоюзных организаций по стрельбе и бильярду, в которых приняло участие около **400** членов Профсоюза из **67** профорганизаций.

13. Городские конкурсы.

Представители МГО Профсоюза многие годы являются участниками городских конкурсов лучших по профессии — «Московский мастер».

В 2013 году состоялись конкурсы по профессиям: социальный работник, архивист, инспектор центра занятости, сотрудник аппарата мировых судей г. Москвы, пожарный и спасатель.

В целях активизации деятельности профсоюзных организаций по повышению духовно-культурного уровня членов Профсоюза и их семей в феврале-мае 2013 года был

проведен смотр-конкурс художественной самодеятельности и детского рисунка «Мой любимый город-Москва».

В конкурсе художественной самодеятельности приняли участие **15** профорганизаций, в номинации «детский рисунок»- **18.**

В работе жюри по оценке детского рисунка принимал участие художник, член-корреспондент РАХ Шилов Н.А. Все участники получили дипломы, а победители — дипломы и памятные подарки.

Также профорганизации участвовали в фотоконкурсе ЦК Профсоюза «Олимпиада для всех».2 фотоработы участников заняли призовые места.

14. Награждение профактива.

Моральная и материальная поддержка профсоюзных активистов является важной частью работы по организационному укреплению профорганизаций.

За 10 месяцев 2013 года профсоюзные награды получили **129** человек.

Многие профсоюзные организации учредили и вручают собственные профсоюзные награды.

15. Массовые мероприятия

Московская городская организация Профсоюза является неизменимым участником «Дня коллективных действий профсоюзов», первомайской демонстрации в г. Москве. В 2013 году демонстрация прошла под девизом «Достойный труд — достойная зарплата!».

В ней приняло участие более 23 тысяч представителей нашего Профсоюза.

В октябре 2013 года в рамках проведения Всемирного дня действий «За достойный труд!» в г. Москве прошли пикеты на прилегающих территориях к станциям московского метрополитена.

16. Работа профсоюзных организаций.

Работа МГК Профсоюза нацелена на повышение роли и влияния профсоюзных организаций в трудовых коллективах, их активности в решении стоящих задач, заботе и внимании к нуждам и запросам членов Профсоюза. Многие профсоюзные организации развивают и углубляют накопленный опыт работы, наполняют его новыми формами, в т.ч. через коллективные договоры, а также реализуя собственные инициативы, стараясь наиболее эффективно использовать имеющие финансовые средства и возможности.

Большинство социальных проектов и инициатив горкома Профсоюза получают дополнительную, в том числе финансовую поддержку во многих профорганизациях. Это и организация помощи многодетным и малообеспеченным семьям, финансирование детской летней и зимней оздоровительных кампаний, празднование Нового года, поощрение молодоженов и молодых родителей, развитие физкультурно-спортивной работы, туризма и отдыха членов Профсоюза и многое другое.

Именно на эти цели расходуется основная часть профсоюзных средств.

Таковы лишь некоторые итоги работы горкома и профсоюзных организаций в 2013 году.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ О ПРАКТИКЕ РАБОТЫ МОЛОДЕЖНОГО СОВЕТА МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РФ

Московский городской комитет Профсоюза уделяет большое внимание работе с молодежью и задачам по привлечению молодежи в Профсоюз. Вопросы, касающиеся реализации молодежной политики регулярно рассматриваются на заседаниях президиума МГО и Днях председателя.

Молодежь составляет существенную часть городской организации.

По состоянию на 01 января 2013 годы численность Московской городской организации Профсоюза составляет 125990 человек, из них работающей молодежи — 34017 человек (27,0%), учащихся — 4605 человек (3,4%). Процент охвата работающей молодежи профсоюзным членством — 54,8%, учащейся молодежи — 31,0%. Доля молодежи среди профсоюзного актива — 12, 4%.

В этой связи значительная часть мероприятий, проводимых горкомом Профсоюза, имеет чисто молодежную направленность.

С учетом рекомендаций ЦК Профсоюза, Московский городской комитет предлагает первичным профсоюзным

организациям включать в коллективные договоры разделы, посвященные реализации молодежной политики, и оказывает соответствующую практическую помощь, благодаря чему наблюдается, как общий рост заключаемых колдоговоров, так и рост колдоговоров, содержащих разделы «Молодежная политика» или «Работа с молодежью». На сегодня уже в 70 организациях действуют такие колдоговоры. В августе 2013 года горком выпустил спецбюллетень с методическими рекомендациями по порядку заключения коллективных договоров. В предложенных макетах договоров имеется раздел № 9 «Работа с молодежью». Кроме того, в московском трехстороннем соглашении, действующем в настоящий момент, имеется раздел, регулирующий отношения между сторонами социального партнерства в области молодежной политики, спорта и культуры (Раздел № 6). Этим же соглашением регулируется обязанность работодателей в части реализации Закона города Москвы «О квотировании рабочих мест», направленного на создание рабочих мест для инвалидов и молодежи.

Горком Профсоюза настоятельно рекомендует учитывать включение молодежи в кадровый резерв. Не случайно председателями профсоюзных организаций во время последней отчетно-выборной кампании стали во всех случаях более молодые члены Профсоюза.

А молодежь в возрасте до 35 лет возглавляет профсоюзные организации управ районов Аэропорт, Печатники, Восточное Измайлово, Инженерной службы Юго-Западного Административного округа г. Москвы, Центральной поликлиники МЧС России, Центральной таможенной

лаборатории, Высшего Арбитражного суда РФ, десятого Арбитражного суда, нескольких муниципалитетов и ряда других.

Кроме того, состав Центрального Комитета Профсоюза пополнился в недавнем времени молодыми профактивистами. Один из которых, Спиридонов Олег Александрович, 33 года, председатель первичной профсоюзной организации Московской печатной фабрики Гознака, в недалеком прошлом был членом Молодежного совета МГО Профсоюза.

С 2008 года, который был объявлен в России «Годом семьи», горком реализует социальную программу поддержки молодых семей в виде материального поощрения членов Профсоюза при вступлении в брак, рождении или усыновлении ребенка. На сегодняшний день годовой объем такой помощи превышает 8 миллионов рублей. Кроме того, инициатива горкома нашла поддержку и развитие во многих первичных и территориальных профорганизациях, которые предусматривают в своих бюджетах средства на развитие данной программы

На регулярной основе горком Профсоюза оказывает помощь молодым семьям, имеющим детей. Так, для организации отдыха детей членов Профсоюза летом 2013 года работало 13 детских ведомственных оздоровительных лагерей, в которых отдохнуло 12588 детей. Впервые в этом году 150 детей отдохнули в лагере «Бригантина» в Албене (Болгария). В восьми детских оздоровительных лагерях, открытых во время зимних школьных каникул 2012–2013 гг., отдохнуло около двух тысяч детей. При этом, родители, как правило, оплачивали от 10 до 30 про-

центов реальной стоимости путевок. А родители — это молодежь.

Значительная работа проводится для обеспечения досуга детей членов Профсоюза. В дни зимних школьных каникул 2012 года 175 первичных профсоюзных организаций приобрели через горком Профсоюза около 70 тысяч билетов на новогодние представления в клубах и дворцах культуры (всего 24 площадки). Девяносто пять организаций приобрели для детей более 13000 новогодних подарков шестидесяти наименований. Горком Профсоюза в 2012 году выделил дотацию для членов Профсоюза профсоюзным организациям на приобретение новогодних билетов в Государственный Кремлевский Дворец — по 500 рублей на каждый билет. Детям сотрудников МВД России и ГУ МВД по г. Москве, погибших при исполнении служебных обязанностей, билеты на Кремлевскую Елку были выделены бесплатно. Кроме того, среди членов Профсоюза распространено бесплатно 10 тысяч билетов на новогодние представления в ЦМТ на Красной Пресне.

Детям из многодетных и малообеспеченных семей во время весенних и осенних школьных каникул регулярно выдаются бесплатные билеты в московские театры и цирк за счет бюджета горкома Профсоюза. Осенью 2013 года на эти цели предусмотрено 500 тысяч рублей. Кроме этого, приобретены 2200 билетов на международный детский кинофестиваль «Лучезарный ангел». Роль молодежи велика и при реализации проектов, связанных со спортом и туризмом.

На постоянной основе оказывается материальная помощь на лечение, предлагаются льготные путевки в про-

фсоюзные здравницы. С помощью горкома Профсоюза профкомы организуют экскурсии, как для групп, так и для отдельных членов Профсоюза. В 2013 году более 6 тысяч человек участвовали в экскурсионных программах. Участие молодежи в этих проектах составляет более 50%.

Регулярно проводятся спортивные мероприятия и Спартакиады. Так в прошлом году финишировала X Спартакиада Московской городской организации Профсоюза, в которой общее количество участников составило свыше 1500 членов Профсоюза. Спартакиада проводилась по семи видам спорта (мини-футбол, шахматы, боулинг, дартс, плавание (эстафета), пулевая стрельба и настольный теннис). С сентября 2013 года по апрель 2014 года пройдет очередная XI Спартакиада. Кроме этого проводятся отдельные турниры. Так, в турнире по боулингу приняли участие 70 профсоюзных организаций (341 член Профсоюза).

В арсенале горкома есть и на 100% молодежные проекты. В январе 2013 года, как и в предыдущие годы, для подростков (1000 участников), а также учащейся и работающей молодежи (еще 1000 участников) в клубе «Пача» состоялся «Вечер встречи друзей». Помимо традиционной дискотеки на вечере была представлена шоу-программа, включающая проведение конкурсов, викторин и номеров с участием всех присутствующих. Половину стоимости входных билетов оплатил горком Профсоюза.

Следует отметить, что серьезную помощь для работающей молодежи предлагает работающая в городской организации Профсоюза касса взаимопомощи, позволяю-

щая взять ее членам беспроцентный кредит до 150 тысяч рублей с рассрочкой погашения на 12 месяцев. Для молодой семьи это востребованная, актуальная и очень серьезная поддержка.

Такая работа при поддержке горкома Профсоюза приносит положительные результаты

Последовательно реализуется программа по обмену опытом работы (как профессиональной, так и профсоюзной) с молодыми коллегами из стран СНГ и других городов России (Минск, Киев, Ярославль, Нижний Новгород, Казань).

Для молодых активистов организована целая система профсоюзного обучения на базе Учебно-исследовательского центра МФП и Центральных профсоюзных курсов МФП. Решаются вопросы повышения профессиональной квалификации на базе ведомственных учебных заведений и организаций, входящих в МГО Профсоюза.

Уже многие годы хорошим подспорьем в работе с молодежью являются информационные бюллетени Профсоюза и МГО Профсоюза, содержащие материалы о практике работы профкомов, в том числе и по вопросам реализации молодежной политики, которые направляются во все территориальные и первичные профсоюзные организации. В частности Информационный бюллетень МГО Профсоюза N137 был специальным выпуском и содержал в себе полную подборку всех документов на тему «Молодежь и профсоюзы».

Возможность профессионального роста и повышения квалификации имеет большое значение для молодых специалистов. Этому в немалой степени способствуют кон-

курсы профессионального мастерства. В городском конкурсе «Московские мастера» — конкурсе, который начал свою историю в Москве и сегодня получил развитие по всей России, среди победителей много молодежи — членов Профсоюза. Это молодые специалисты Архивного управления г.Москвы, ЗАГСа, Департамента труда и занятости г. Москвы, Управления по обслуживанию мировых судей, спасатели и пожарные Управления гражданской защиты г. Москвы и других организаций.

Потребность молодежи к самовыражению реализуется в ходе проведения многих мероприятий: первомайской демонстрации под лозунгами Профсоюза, «капустников» и вечеров молодежи, совместных с ветеранской организацией «вахт памяти», и других.

Для повышения эффективности работы с молодью, выявления ее проблем и интересов, привлечения их к работе в выборных органах по рекомендации ЦК Профсоюза в 2007 году горкомом Профсоюза был создан Молодежный совет на базе 20 самых значимых и самых «молодежных» профсоюзных организаций. Было проведено несколько заседаний, в ходе которых стало понятно, что организовать реальную управленческую работу по реализации молодежной политики из одного центра среди широкого спектра организаций различных направлений деятельности и ведомственной подчиненности крайне затруднительно по причине различающихся интересов и насущных проблем. Для того, чтобы облегчить коммуникацию между членами Молодежного совета, в 2008 году был сделан специальный форум на отдельной ветке сайта МГО Профсоюза, работа которого только подчеркнула

всю проблематичность такого подхода. Также, многие организации имеют не Молодежные советы, а Советы молодых специалистов или молодых мастеров конкретной отрасли, например — Совет молодых дипломатов при Министерстве иностранных дел РФ, Совет молодых ученых в Федеральном институте промышленной собственности, Совет молодых статистиков в Госкомстате РФ и т.д.

В дополнение к вышесказанному можно чуть подробнее рассмотреть практику работы Территориальной профсоюзной организации учреждений социальной защиты населения города Москвы, которая насчитывает более 20000 членов Профсоюза — это более 200 первичных профсоюзных организаций. При этом она состоит в основном из центров социальной помощи населению в городе Москве. Работа этих центров во многом схожа, а порой и идентична. В этом случае Молодежному совету при данной профсоюзной организации не сложно определить общие проблемы и общие интересы работающей молодежи. В то же время, например, в Территориальной профсоюзной организации предприятий Управления Делами Президента РФ (16000 членов Профсоюза) проводить аналогичную работу сложнее ввиду разнообразия профессиональной деятельности входящих в нее членов различных профсоюзных организаций (типография, детский сад, совхоз, ателье и т.д.).

Сегодня Молодежный совет МГО Профсоюза насчитывает 5 человек. Это именно те люди, которые способны аккумулировать информацию и вносить реальные предложения по улучшению работы из различных отраслей и даже различных профсоюзов.

Сегодняшняя деятельность Молодежного совета в первую очередь направлена на координирование работы молодежных советов и комиссий территориальных и первичных профсоюзных организаций и оказание практической помощи в проведении ими различных собственных мероприятий, а также общегородских.

Следует отметить, что на момент создания Молодежного совета МГО Профсоюза в городе Москве была возможность реализации потребностей молодежи с использованием статей бюджета города благодаря активно действующему городскому закону о молодежи от 2004 года. На сегодняшний день этот закон считается действующим, но, по существу, находится в забвении и нет возможности его активизировать, несмотря на постоянное представительство МГО Профсоюза в молодежной палате при Московской городской Думе. При этом, общегосударственного Закона о молодежи по-прежнему нет.

Молодежный совет МГО во многих случаях выступает инициатором и координатором многих социальных проектов и программ. Его члены постоянно черпают опыт работы своих коллег. Так, председатель Молодежного совета Михеев В.В. был активным участником второго молодежного форума Профсоюза в Санкт-Петербурге в мае 2011 года. Член Молодежного совета Миранович Л.В. вошла в состав делегации ЦК Профсоюза по обмену опытом работы с австрийскими коллегами во время поездки в июне 2013 года. Члены Молодежного совета Голованова Т.В. и Михеев В.В. были основными докладчиками на слете молодежного профсоюзного актива Московской Федерации профсоюзов с участием моло-

дежных представителей из Минска и Киева в октябре 2013 года.

В МГК Профсоюза Молодежный совет рассматривают как выразителя молодежных идей, с одной стороны, а с другой, как активного участника мероприятий по их реализации. Не случайно в его состав вошли, по сути, профессионалы профсоюзной работы, разносторонне образованные, имеющие широкий горизонт взглядов, навыков эффективного использования современных средств коммуникации и желающих внести существенный вклад в реализацию «Программы действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2010–2015 гг.».

Следует отметить, что наряду с Молодежным советом МГО в системе МГО работают еще 29 молодежных советов, образованных в различных первичных профсоюзных организациях, и они вносят свою существенную лепту в общее дело Московской городской организации Профсоюза.

МАТЕРИАЛЫ VIII (ВНЕОЧЕРЕДНОГО) СЪЕЗДА ФНПР

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФНПР М.В. ШМАКОВА «О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ VII СЪЕЗДА ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ И ЗАДАЧАХ ФНПР НА ПЕРИОД ДО 2016 ГОДА», ВЫСТУПЛЕНИЯ ДЕЛЕГАТОВ VIII (ВНЕОЧЕРЕДНОГО) СЪЕЗДА ФНПР (В СОКРАЩЕНИИ), А ТАКЖЕ ПРИНЯТОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА

Шмаков М.В. Уважаемые делегаты съезда, уважаемые товарищи! В плановой экономике, которую многие из присутствующих в зале помнят, было принято каждому году пятилетки присваивать названия. Первый год пятилетки, второй, определяющий, решающий, завершающий. В этом смысле 2013 год — определяющий, для определения решений VII съезда ФНПР. В определяющий год полезно посмотреть, в какой мере решения съезда будут выполнены и что может помешать их выполнению.

VII съезд принял программу «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны» и ряд резолюций, конкретизирующих цели и задачи по главным направлениям деятельности. Был разработан и утвержден план практических действий по реализации решений VII съезда на 2011 — 2015 годы. Генеральный совет и Ис-

полком ФНПР до деталей расписали технологию решения задач. По умолчанию вроде бы ясно, что эти решения касаются всех уровней нашей структуры, а не только руководства ФНПР. В целом по стране можно говорить о векторе движения в нужную сторону, но темпы этого движения крайне низкие, рваные и, более того, по отдельным направлениям выглядят как шаг вперед, два шага назад. Приходится с сожалением констатировать, что процесс продвижения достойного труда не получил пока необходимого импульса со стороны работодателей и власти. Но что еще хуже — нет должного импульса и со стороны многих профсоюзных структур.

Проигрывают от этого все. Негативные тенденции в развитии человеческого капитала, нарастание дефицита квалифицированных кадров — основной ограничитель экономического роста. Главная причина деградации трудового потенциала страны — неадекватные оценки труда. Участие в установлении норм регулирования оплаты труда — это важнейшая задача профсоюзов.

Стратегия экономического развития страны с опорой на экспорт, на внешний спрос себя изжила. Опубликованный в сентябре 2013 года очередной доклад о торговле и развитии, подготовленный Секретариатом конференции ООН по торговле и развитию, так называемым ЮНКТАД, однозначно фиксирует: «Для реализации потенциала внутреннего спроса нужно принимать меры к увеличению покупательной способности населения, для чего требуется пересмотр взглядов на роль заработной платы в стратегиях развития». Авторы доклада напоминают, что в ориентированных на экспорт стратегиях заработная

плата рассматривается лишь как компонент издержек. Напротив, в стратегиях, делающих ставку на внутренний спрос, заработная плата должна рассматриваться прежде всего как фактор роста экономики, как основной источник доходов населения. Именно от доходов работающего населения зависят его расходы, являющиеся важнейшим компонентом внутреннего спроса.

В связи с этим разрушительными для человека труда являются циничные предложения финансовой системы посадить его на иглу потребительских кредитов. Потребительские кредиты — как финансовые наркотики: вначале приносят сиюминутное облегчение, но в перспективе разрушают благосостояние работников. Такой подход ведет к чрезмерному увеличению задолженности домашних хозяйств и, в конечном счете, к их неплатежеспособности, то есть к банкротству. И вы помните, что совсем недавно была такая слабая дискуссия, тем не менее, она шла перед тем, как принять закон о банкротстве физических лиц. И такой закон принят. Но банкротство физических лиц — это тоже сиюминутное облегчение, потом кабала на всю оставшуюся жизнь. Поэтому ориентировка, которая приводится, в том числе, в программах развития экономики на 14-й год и на 15-й и 16-й, где как один из факторов повышения доходов населения указываются потребительские кредиты, на самом деле — это людоедская экономика.

По информации Центробанка, 45% экономически активных россиян — в кредитах. В совокупности все вместе должны около 9 триллионов рублей. (…) В ряде регионов, например в Челябинской, Кемеровской, Сверд-

ловской областях, Республике Башкирии и Хабаровском крае, где живут не самые обеспеченные граждане, банковскими кредитами обзавелись почти 100% экономически активного населения. Причина этого — не секрет: низкая оплата труда работающего человека, низкие пенсии, а далее — долговая кабала. Между тем по итогам последнего обследования, проведенного Росстатом, существенно позитивных сдвигов в системе оплаты труда не произошло. По-прежнему половину совокупного фонда оплаты труда забирают 20% работников, оплачиваемых высоко и очень высоко; в основном это топ-менеджмент и финансовый сектор. Это все можно посмотреть на демонстрируемых параллельно слайдах.

В экономическом смысле нежизнеспособна модель полной семьи даже с одним ребенком, не то что с двумя или тремя. Половина работников получают заработную плату ниже минимального потребительского бюджета. Напомню, что это нижняя планка простого воспроизводства низкоквалифицированной рабочей силы. Хотя здесь некоторый сдвиг к лучшему. Два года назад таких работников было 3/4, при этом в 31 субъекте Российской Федерации на текущий момент региональный минимум заработной платы вообще не установлен. В 20 субъектах Российской Федерации региональный минимум заработной платы ниже регионального прожиточного минимума. Это дает основание нашим контрагентам на федеральном уровне говорить о том, что нельзя устанавливать МРОТ на уровне не ниже прожиточного минимума, якобы регионы не потянут. А в кулуарах говорят с ухмылкой, что в этих регионах у вас слабые структуры профсоюзов и ли-

деры, с ними договариваться не будут, деньги в регионе есть, но на зарплату они не пойдут. (…)

Несмотря на регулярные актуальные рекомендации Исполкома ФНПР по содержанию правовых актов социального партнерства и совершенствованию технологии ведения переговоров, соглашения и коллективные договоры в основном представляют собой усеченную вариацию Трудового кодекса Российской Федерации. Профсоюзные лидеры и активисты поддаются на шантаж и позволяют использовать себя в спорах хозяйствующих субъектов, выбивании кредитов для своих работодателей или еще каких-то преференций, ведутся на разговоры о необходимости увязки роста заработной платы с ростом производительности труда и на другие околоэкономические спекуляции. Бизнес и часть властной элиты упорно цепляются за прошлое, где им было комфортно и при этом необременительно. Поэтому далеко не случайно в нашей Программе записано: вызовы текущего момента обуславливают необходимость применения с нашей стороны более жестких методов диалога. (…)

Более жесткие методы диалога — это прежде всего четкая система аргументов, безупречная внутренняя организация и готовность к эффективным, законным протестным действиям. Как выглядит наша профсоюзная армия с точки зрения ее организованности? Образно говоря, наши парады, демонстрации нашей силы и единства — это 1 Мая и 7 Октября. Насколько эффектно они проходят? Нужно сказать прямо, в нашей профсоюзной армии строй кривой и шаг не в ногу.

В первомайской акции профсоюзов в 2013 году «Достойный труд, достойная зарплата» не все наши объединения организаций профсоюзов и членские организации приняли участие. Руководители отдельных общероссийских профсоюзов и территориальных организаций профсоюзов не выполнили постановление Исполкома ФНПР о проведении первомайской акции.

Вопрос о коллективных действиях ряд общероссийских профсоюзов вообще не рассмотрели на заседаниях коллективных органов, или рассмотрели позже установленного срока, несвоевременно проинформировали профсоюзные организации о принятых решения. В 2013 году только шесть руководителей общероссийских профсоюзов приняли личное участие в первомайских акциях в регионах.

Вполне естественно, что все наши внутренние недоработки используются во вред нам, во вред всем профсоюзам. Именно поэтому возникли проблемы при организации и проведении акции в ряде территориальных объединений организаций профсоюзов. То к выступлению на первомайском митинге не допустили председателя объединения организаций профсоюзов… То региональная администрация выступила против размещения на первомайском шествии профсоюзных лозунгов, профсоюзной символики... Может быть, региональные администрации уже тихой цапой присвоили себе наш профсоюзный Первомай? Или, может быть, кое-где наши организации сами забыли, что 1 Мая — это наш день? Давайте вспоминать. В 2013 году Исполком ФНПР по итогам состоявшегося обсуждения постановил провести в рамках Всемирного

дня действий «За достойный труд» всероссийскую акцию в форме митингов и пикетов. Однако в ряде членских организаций проигнорировали данное решение и выбрали собрание или вообще ничего. Все хорошо в свое время. Собрания и конференции — это тоже метод работы. Но при выборе метода нужно руководствоваться принципом целесообразности.

В прошлом году при подготовке к международной конференции высокого уровня по достойному труду мы вместе вырабатывали предложения по стандартам достойного труда в нашей стране. На тот момент тематические собрания, конференции, круглые столы по их обсуждению были уместны. Но в этом году Исполком решил по-другому, для общего дела полезнее были активные уличные дни, а вот их во многих регионах попросту не было. Давайте, глядя друг другу прямо в глаза, скажем: мы столкнулись с невыполнением коллегиальных решений. Причем по приоритетным, а не факультативным вопросам. В такой ситуации невыполнение решений является ударом по всей организации.

О наших внутренних организационных проблемах и путях их преодоления мы будем подробно говорить при обсуждении следующих вопросов. Но некоторые важные внутриорганизационные аспекты нашей деятельности имеют отношение не только к вопросу об уставе. Как выглядит наша профсоюзная армия с точки зрения ее «боевой подготовки»? Как выглядит наша деятельность с точки зрения конкретных экономических или правовых знаний? Очень часто — слабовато. В профсоюзных организациях ярко выражен дефицит профессионалов, об-

ладающих современными знаниями, особенно в сравнении со структурами, обслуживающими интересы власти и работодателей. Многие профсоюзные руководители и специалисты «плавают» даже в основных понятиях. Например, не видят разницы между минимальным размером оплаты труда и минимальной заработной платой, между прожиточным минимумом и минимальным потребительским бюджетом, между номинальной и реальной заработной платой. То есть не говорят на языке предмета, не могут понять, что им говорят, и, к сожалению, не стремятся повысить свой профессиональный уровень; не могут понять не то, что им говорят, а не могут понять, где и в чем их при этом обманывают.

Разруха в умах влечет за собой разруху не только в туалетах, как писал классик, но и в организации. Понимание имеющихся проблем заставило нас поставить на Генсовете ФНПР вопрос об организации проблемно-ориентированного обучения профсоюзных работников. Например, еще три года назад приняли решение проводить обучение по вопросам социального страхования. Прошедший период показал, что данное решение выполняется слабо. Недостаточно сотрудников направляется на обучение, что в результате оборачивается низкой компетенцией наших специалистов. И это в условиях очередного реформирования пенсионного законодательства, которое затрагивает всех.

Проекты законов и иных нормативно-правовых актов по вопросам социально-трудовых отношений, как правило, рассматриваются в рамках РТК. При этом необходимо отметить, что многие члены РТК от профсоюзов игнори-

руют заседания профильных рабочих групп, что не позволяет эффективно отстаивать позиции профсоюзов.

Голоса профсоюзных экспертов являются совещательными, а не решающими. В результате мы опаздываем с адекватной реакцией на инициативы власти, что оказывает негативное воздействие на конечный результат нашей работы. Один пример: на совещании в начале июля у зампредседателя ФНПР по проектам законов о специальной оценке условий труда представителям общероссийских профсоюзов было предложено принять участие в рассмотрении этих законопроектов на совещании в Минтруде России. Записался только один — главный технический инспектор труда Нефтегазстройпрофсоюза России. При этом чем дальше, тем больше мы будем слышать претензии по поводу того, что спецоценка по тем правилам, которые сейчас разрабатываются, подрывает интересы работы и интересы членов профсоюзов.

Заброшена или ведется формально повседневная работа: профилактика долгов по зарплате, мониторинг текущей социально-экономической ситуации. По-прежнему отсутствует профсоюзная база данных по разным темам, хотя о ней мы неоднократно договаривались. Да и откуда она возьмется, если информацию для «профсоюзного мониторинга», не имея своей, запрашивать у органов власти! А насколько расходятся сведения у разных органов власти, всем известно. У каждого органа власти с разными целями и по-разному организовано наблюдение, подсчеты ведутся по разным методикам, сплошного наблюдения не ведет ни один федеральный орган исполнительной власти.

Полноценный профсоюзный мониторинг мог бы заполнить пробелы в федеральных базах данных, по которым принимаются решения, не всегда адекватные. Профсоюзная база данных могла бы лечь в обоснование альтернативных предложений по проектам решений власти, но на текущий момент полноценной базы данных ни по одной теме у нас нет. Разве что база данных по теме исполнения решений коллегиальных органов ФНПР.

С прошлого года на региональный уровень переданы полномочия по реализации активной политики в области содействия занятости населения. Коллегиальными органами ФНПР своевременно были приняты рекомендации по действиям членских организаций ФНПР в связи с этим. Однако многие территориальные объединения и организации профсоюзов не только не участвовали в разработке программы действий на рынке труда в конкретном субъекте Российской Федерации, но и не владеют информацией о наличии в регионе такой программы, о ее содержании и о том, достаточно ли предусмотренного финансирования. Может, ситуация на рынке труда благополучная? Но нет. Данные Росстата показывают, что сформировался восходящий тренд в динамике числа безработных, которые подсчитываются по методологии МОТ. Не все территориальные объединения и организации профсоюзов должным образом задействованы в формировании квот в субъекте Российской Федерации на привлечение иностранной рабочей силы. (…)

Территориальные объединения организаций профсоюзов практически не участвуют в работе по обеспечению стабильного развития монопрофильных населенных пун-

ктов Российской Федерации. С опозданием реагируют на развитие в них процессов, влекущих закрытие градообразующих предприятий без предоставления высвобождаемым работникам альтернативных рабочих мест. На федеральном уровне мы пробили финансирование на поддержку моногородов, то есть, участвуя в этой комиссии, настаивали и добились того, что такая поддержка, такое специальное финансирование предусмотрено. Но регионы не подготовлены, чтобы использовать эту возможность. А контроля с нашей стороны за этим нет.

Продолжается ослабление профсоюзов и их региональных структур. Не решаются наболевшие кадровые вопросы, вопросы укрупнения профсоюзов, численность которых не дает им возможности эффективно защищать интересы своих членов профсоюза. Во многих организациях попросту нет ресурсов, чтобы обеспечить подходящей зарплатой аналитиков и специалистов в области экономики, в том числе экономики труда, трудового права, охраны труда, социального страхования. Вызывает озабоченность малочисленность технических инспекций труда профсоюзов, в среднем по шесть инспекторов на одно территориальное объединение организаций профсоюзов. Финансовое состояние большинства территориальных организаций профсоюзов не позволяет вводить должность технических инспекторов труда. Как следствие, невозможно обеспечить расследование несчастных случаев на производстве в полном объеме и по всем случаям. Такой подход к работе в целом не позволяет профсоюзным органам полноценно исполнять функции по защите своих членов профсоюза.

Наши недостатки — низкая исполнительская дисциплина и отсутствие персональной ответственности — возможно, наиболее ярко проявляются в вопросах отбора и формирования резерва, прежде всего из числа профсоюзных лидеров от молодежи; в обучении и оценке работы кадров; в обеспечении профессионального и должностного роста, ротации кадров. В период 2011 — 2013 годов только 9 членских организаций ФНПР на заседания коллегиальных органов рассмотрели проблемы развития и совершенствования кадровой работы, утвердили отраслевые документы, регламентирующие работу с профсоюзными кадрами. В 11 членских организациях ФНПР не сформированы составы резерва кадров, от 30 членских организаций ФНПР не направлены резервисты на тестирование и обучение. Нет работы с кадрами — нет реального резерва. Значит, будут внутренние конфликты. За прошедшее время они произошли сразу в нескольких регионах. Досрочно сменились руководители Хабаровского краевого объединения организаций профсоюзов, Хакасского республиканского объединения организаций профсоюзов, Федерации профсоюзов организаций Кировской области. Непростые ситуации в Федерации профсоюзных организаций Курской области, Федерации организаций профсоюзов Костромской области.

В ряде случаев вместо работы с резервом — профанация. Так, на сегодня в составе обученного резерва кадров 40% составляют председатели первичных профсоюзных организаций, подавляющее большинство которых не могут рассматриваться сегодня в качестве реального резерва на должность руководителей членских организа-

ций ФНПР в ближайшей перспективе. Общероссийские профсоюзы и территориальные объединения как будто в муках и через силу отправляют свою молодежь на форумы и слеты, которые организует или соорганизует ФНПР. Практически никогда не соблюдается предложенная норма представительства по участникам таких мероприятий. Например, на Всероссийском образовательном форуме «Селигер» в этом году, где впервые была смена работающей молодежи, лишь около 500 молодых профсоюзных активистов из 1300 участников по норме представительства смогли принять участие. На Всероссийскую молодежную школу профсоюзов ФНПР «Стратегический резерв–2013» также направлена лишь половина от предложенной нормы представительства участников.

Молодежь, кстати, подчас тоже «отличается». Известны факты далеко не примерного поведения молодых активистов территориальных объединений на молодежных профсоюзных мероприятиях крупного масштаба. Лишь в единицах членских организаций финансирование молодежной политики выполняется в соответствии с решениями коллегиальных органов как ФНПР, так и собственных коллегиальных органов. У остальных молодежные советы работают неполноценно.

Мониторинг состояния информационных ресурсов членских организаций ФНПР, а также рескомов, крайкомов и обкомов профсоюзов показал, что далеко не все членские организации и организации среднего звена включились в реализацию решений VII съезда ФНПР в области информационной политики. Из 124 членских организаций ФНПР информационные подразделения созда-

ны только в 70 организациях. Может быть, в остальных и рассказывать членам профсоюзов не о чем?

Крайне медленно идет создание членскими организациями ФНПР программ по практической реализации рекомендаций по информационному взаимодействию профсоюзных организаций. Зато нередки случаи профанации, выпуск один раз в квартал газеты тиражом 500 экземпляров или месяцами не обновляемые сайты.

Не выполняется резолюция VII съезда ФНПР «Информационная работа — ориентир на рядового члена профсоюза» в части реализации нормы подписки на центральную профсоюзную газету «Солидарность» — в пропорции один экземпляр на 100 членов профсоюзов. Ну, если неправильная рекомендация, давайте ее поправим. Но все чаще, как только возникает какая-то острая ситуация, слышны вопросы: «Что и почему, мы об этом не знаем, почему нас не информируют, почему до нас чего-то не доводится и нам не рассказывают?» Ответ на большинство этих вопросов заключается в том, что все это было опубликовано в газете «Солидарность». Но ее просто не читают или не выписывают, еще хуже — когда выписывают и не читают.

Эта ситуация особенно недопустима в условиях возрастания давления на профессиональные союзы со стороны работодателей, агрессивного поведения «желтых» профсоюзов и тех профсоюзов, которые себя позиционируют как конкуренты ФНПР. (…)

В современных условиях только от системного и профессионального ведения информационно-пропагандистской деятельности, без привлечения методов информаци-

онной войны, зависит повышение общественного интереса к действиям профсоюзов. Только ориентацией в этой работе на жизненные интересы и потребности наемного работника можно существенно повлиять на укрепление и развитие профсоюзной идеологии.

Уважаемые делегаты съезда, критический анализ в текущем докладе не говорит о том, что решения VII съезда не выполняются. Многое сделано. Растет реальная зарплата, хоть и медленнее, чем хотелось бы. Даже Минтруд воссоздан. Но это выполнение не благодаря, а часто вопреки. Учитывая, что в федеративном государстве решения государственной власти формируются, исполняются на всех уровнях управления, недооценивать значение и действия профсоюзов на региональном и муниципальном уровне — нельзя.

Актуальным остается вопрос о минимальном размере оплаты труда. Невозможно перестраивать пенсионную систему без устранения перекосов в системе оплаты труда. Не может быть высоких пенсий при низкой зарплате. Огромные вопросы к проекту пенсионной реформы. По сути, новая балльная система будет жестко стимулировать работников продолжать трудовую деятельность после достижения пенсионного возраста до момента, пока трудовой стаж не достигнет 45 лет. При этом коэффициент замещения пенсий утраченного заработка в большинстве случаев будет ниже минимальной нормы, которая оговорена в 102-й Конвенции МОТ — 40%.

Более того, снова поднимается вопрос о сборе страховых взносов в социальные фонды налоговыми органами. То есть это фактически возврат социального налога. И

самое главное — с чем мы боремся, но не можем побороть, потому что это делается специально, — до сих пор правительственные чиновники, особенно федерального крыла, применяют словесную формулу, что это дополнительное налогообложение работодателей. Хотя это страховые взносы, которые не являются налогами и которые входят в фонд оплаты труда, это недоплаченная часть заработной платы. Но специально в общественное сознание пытаются внедрить, что это дополнительные налоги на работодателей и поэтому налоги надо снижать. В этом самая большая опасность единого социального налога. Мы его с вами отбили, но сейчас вновь ползучими методами пытаются его вернуть назад, то есть полностью подчинить это Министерству финансов, у которого только один интерес — сбалансировать бюджет. Пусть балансируют бюджет другими способами, например, тем, от чего отказываются: введением дифференцированного налога на физических лиц.

Игнорируются многие предложения профсоюзов: по восстановлению системы страхования от потери работы и заработка; по расчету величины пособия по временной нетрудоспособности, исходя из среднего заработка за один предшествующий год, по отмене подоходного налога для этого пособия. Вопреки агрессивному давлению лоббистов вплоть до провокаций низкого пошиба — нам предстоит добиться запрещения заемного труда как технологии экономии на оплате работника и налогах. Нам всем вместе необходимо остановить введение непродуманных налогов на имущество, непродуманной системы нормативов потребления электрической энергии и воды. (…)

Нам предстоит добиться восстановления защиты профсоюзных активистов. После известного решения Конституционного суда Российской Федерации были ратифицированы конвенций МОТ о содействии коллективным переговорам (№ 154) и защите прав представителей работников на предприятиях и предоставляемых им возможностей (№ 135), что позволяет вернуться к вопросу и откорректировать ранее принятое решение. Этот вопрос уже явно перезрел, но лоббисты от бизнеса, организованные и «упакованные» с точки зрения ресурсов, тормозят его решение.

Наконец, нам предстоит финальная стадия переговоров по проекту нового Генерального соглашения, с амбициозными профсоюзными требованиями. Максимального результата профсоюзы смогут добиться только монолитной структурой (…): с единым информационным полем, с единым пониманием проблем, стоящих перед нами, с едиными решениями по всей профсоюзной структуре, с едиными эффективными действиями. Вместе победим!

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЙ ДЕЛЕГАТОВ СЪЕЗДА

Безымянных А.А. (председатель ГМРП): — Добрый день, уважаемые коллеги! От имени Горно-металлургического профсоюза России я поздравляю всех делегатов и гостей нашего съезда с началом работы, желаю всем эффективной, плодотворной работы.

…К сожалению, в последнее время металлургия переживает нелучшие времена. Здесь есть ряд объективных

причин, это связано с ухудшением общемировой конъюнктуры рынков, это, конечно, обусловлено до сих пор не удержанным ростом тарифов на услуги естественных монополий. И все это, в конце концов, привело к тому, что многие предприятия металлургии оказались на грани закрытия, потому что годами в них не вкладывались никакие инвестиции. Более того, все это усугубилось тем, что многие предприятия находятся в монообразованиях, в моногородах, в монопоселках и т.д. А это еще одна проблема, о ней тоже сегодня говорили, и я на ней еще чуть позже остановлюсь.

Хочу сказать об ухудшении экономической ситуации. Вы знаете, в пятницу на заседании Российской трехсторонней комиссии один специалист-прогнозист от Министерства экономического развития позволил себе сказать так, что в отрасли, в металлургии, снизились потоки инвестиций **из-за излишков мощностей и недостаточного спроса**. То есть у нас много предприятий, нет спроса, и это оправдывает то, что их надо закрывать. Это не так. Речь идет о том, что у нас совершенно не развит или слабо развит внутренний рынок потребления нашей продукции. Об этом нужно говорить.

Буквально недавно все были свидетелями, это печаталось и в «Солидарности», вы видели то, что происходило с компанией «Русал». Пять предприятий консервируются, и в них происходят, скажем так, скрытые сокращения, потому что сокращением это не назовешь. Почему компания это делает? Потому что 350 тысяч тонн — это лишний алюминий, который здесь производят; надо их убрать, и после этого цены пойдут расти, и все выровня-

ется. И в это же время примерно 350 — 370 тысяч тонн мы ввозим в виде готовых изделий из-за рубежа. Вот где должна быть политика Минэкономразвития. Понимаете, что нужно развивать?

И второй момент, по моногородам. Но здесь, я хочу сказать, есть определенные подвижки. Есть определенная информация о том, что будет создаваться федеральный координирующий орган, который возьмет все эти проблемы под единую епархию, потому что до сих пор никто всерьез этим не занимался. Я не боюсь этого говорить, потому что мы столкнулись с этой проблемой. Не занимались этим наши коллеги из Федерации, не занимались коллеги из наших территориальных организаций с той отдачей, как нужно было, практически не занимаются этим и региональные власти. Вот это все надо объединять, потому что время уже не терпит.

И немножко о солидарности. Я хочу сказать, что работодатели наши становятся все мудрее и мудрее. И хитрее. Даже в этой ситуации с «Русалом», посмотрите, у нас ни одного человека практически не сократили, но уже 2800 не работают, они ушли по соглашению сторон. Хороший ход? Хороший. У нас нет закрытия производства, у нас есть консервация. Мы не можем по закону к ним ни с одной стороны подойти — какие они хорошие! То есть этому надо учиться, конечно. И в этой ситуации мы должны с вами проявлять солидарность не как обычно — 1 Мая и 7 Октября, а солидарность уже на более новом витке, на более новом этапе.

Еще один пример. 7 октября Свердловская областная организация нашего профсоюза проводит митинг в

Екатеринбурге. И что вы думаете? Кто-то пришел поддержать металлургов? Я вас уверяю, я видел там только представителей из обкома профсоюза работников культуры и, естественно, руководство областной Федерации во главе с Ветлужских, больше там никого не было. Может кто-то сказать, что металлурги когда-то отказали кому-то в солидарности и не пошли, и не делали это?! Более того, через некоторое время полномочный представитель по УФО проводит совещание по проблемам металлургии во всем Уральском федеральном округе, три губернатора приезжают. Туда идут все, кроме председателя обкома ГМПР — его туда никто не пригласил. (…) Я не из-за того, чтобы кого-то обвинить, я из-за того, что нам нужно перестраиваться, нам нужно работать. Мы будем сегодня обсуждать уставы и все остальное, вот о чем нам нужно думать, а не о том, как обезопасить место вокруг себя.

Я всех призываю к солидарности и желаю всем успехов! Спасибо. (*Аплодисменты*.)

Запесоцкий А.С. (ректор СПбГУП): — Здравствуйте, уважаемые товарищи. Позвольте мне, как ректору нашего с вами профсоюзного университета, от имени многотысячного коллектива — профессорско-преподавательского состава, сотрудников, студенчества — поблагодарить вас за честь принимать съезд в Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов.

На этом закончу свое выступление в качестве ректора и продолжу в качестве делегата съезда. Меньше всего хотелось бы на этой трибуне выступать в роли профессора, который кого-то поучает. Я — ваш товарищ, и это уже

пятое выступление на съезде на протяжении 22 лет моего ректорства, чем горжусь.

Проблематика профсоюзного движения — одна из важнейших тем научной работы нашего университета и предмет, конечно, нашего жизненного товарищеского интереса. Когда я выступал на IV съезде, 25 ноября 2001 года, находился в некоторой эйфории. Был в восторге от того, что профсоюзное движение за 10 лет работы в новых условиях сделало резкий рывок вперед. Тогда было просто невооруженным глазом заметно, как сильно профсоюзные лидеры выступали с трибуны (это было в Гостином дворе), на каком высоком теоретическом уровне шел разговор о процессах в стране, в профсоюзном движении, об интересах трудящихся. Тогда сложилось убеждение, что профсоюзное движение в России сделало огромный рывок вперед и опережает во многом наших социальных партнеров. Сейчас у меня подобной эйфории нет. Наоборот, есть определенная тревога, которой хотелось с вами поделиться.

В этой связи не могу не затронуть, в первую очередь, вопросы образования и подготовки кадров, опоры на науку. Данную проблематику Михаил Викторович в своем докладе не просто упомянул, но и раскрыл основные задачи.

Многие годы мы в России под руководством ФНПР стараемся внедрить стандарты международного профсоюзного движения, стандарты МОТ. И, в общем, если посмотреть укрупнено, к чему стремимся? Мы стремимся быть очень сильной профсоюзной организацией, лучше других в мире. Воплощающей стандарты МОТ в нашей

стране. Мы считаем, что чиновники не вполне к этим стандартам готовы, но они якобы дорастут. Предприниматели тоже не вполне к этим стандартам готовы, но они когда-то созреют, по прошествии какого-то определенного времени. Но я сегодня хочу выразить сомнения в том, что соответствовать стандартам МОТ для нас достаточно. Думаю, что у нас есть очень серьезные задачи, которые лежат и за пределами этих стандартов. Они связаны с особенностями того капитализма, который в России строится. Часто звучит вопрос: «Какого типа общество мы строим?» Мы в университете провели по этому вопросу серьезную обществоведческую работу.

Могу сказать, что, к огромному сожалению, не сбылось обещание Ельцина, данное в начале 90-х годов, что через три года наша страна будет жить, как немцы. Дело идет к тому, что мы вообще никогда не будем жить ни как немцы, ни как американцы, потому что власть, чиновничество, так называемая новоявленная «элита» взяли курс на совершенно иное. И наше российское социальное партнерство не является социальным партнерством западного типа. Наши социальные партнеры только на словах декларируют приверженность западным цивилизационным ценностям, на самом деле они движутся вообще в другую сторону.

Один из немногих руководителей страны, кто реально привержен этим ценностям и является по настоящему центристом, — Владимир Путин, который, с одной стороны, является настоящим приверженцем свободы, в хорошем смысле либералом, с другой стороны, является гарантом положения Конституции о социальном государ-

стве и ведет дело в духе конвергенции (сближения экономических систем. — *Ред.*), в национальных интересах.

Однако в стране сложилась мощнейшая прослойка людей, которых я бы назвал ультралибералами или псевдолибералами. Они только маскируются идеями либерализма. Это львиная доля чиновничества, олигархи, большинство в руководстве СМИ и это псевдонаучные центры. Данная прослойка опирается на псевдонаучные центры — несколько вузов и ряд институтов при чиновничьих структурах. Сложилась большая группа людей, которая зарабатывает на реформах. Бюджет только одного из вузов, который уже давно обслуживает эту группировку, доходит сегодня до 1 миллиарда долларов. Из них 350 миллионов — это зарубежные деньги. Для сравнения скажу, что бюджет нашего университета — 700 миллионов рублей в год.

Псевдонаучные центры непрерывно производят проекты переустройства нашей страны, которые на бумаге выполнены великолепно. Эти проекты попадают на стол начальства и так выглядят, что отвергнуть их невозможно. Они принимаются, реализуются, далее оказывается, что их воплощение в жизнь несет катастрофу. Потом средства массовой информации внушают населению, что якобы были эти проекты вообще-то хорошими, но народ у нас немножко не тот, не западный. Вот были бы у нас в России все американцы, все великолепно бы пошло, но у нас тупой народ, он не понимает, что делать надо, у него не та ментальность. Надо реформы подкорректировать. Далее опять выделяются огромные средства из бюджета, планируются новые реформы, опять документы кладут-

ся на стол правительства, и этот процесс уже много лет идет по кругу.

Владимир Путин добился за время своего руководства страной, с начала двухтысячных годов, увеличения расходов на образование, по разным методикам подсчетов, в 7–10 раз. Где вся эта прибавка? Она уходит на проведение псевдореформ.

На мой взгляд, профсоюзному движению надо делать серьезный упор на науку, на научную разработку своих проектов, своих предложений. Это нужно и на федеральном уровне, и на уровне регионов. Потому что если мы будем просто призывать к здравому смыслу, то слушать нас окажется уже некому. Чиновник хочет получить что-то готовенькое, и в этом смысле ультралибералы оказываются вне конкуренции. С нашей стороны мы предлагаем записки, документы. Есть у нас позиции, они вроде бы и неплохо проработаны, но политические оппоненты нас обгоняют.

Есть и еще одна чрезвычайно неприятная вещь: современный капитализм стал совсем другим. Это вообще не тот капитализм, о котором писал Карл Маркс. Отличие в том, что теперь нет уже свободного рынка, нет конкуренции как свободной игры производительных сил. И вообще, производство переместилось в сферу сознания. Не буду здесь читать лекцию, но приведу два примера. Французские духи, которые в магазине продаются за 50 евро, — сколько стоят в производстве, на выходе с фабрики? Меньше одного евро. На что уходит 49 евро? Существенная часть этих денег уходит на создание смысла в головах людей. Часы швейцарские в 70 раз стоят дороже,

чем реальная стоимость производства. Огромная часть этой разницы также уходит на формирование смысла в головах людей. Современный капитализм перенес центр тяжести производственных процессов на формирование смыслов в головах людей. Смыслы производятся как продукты, потребности производятся как продукты.

Это все проникло теперь и в сферу государственной идеологии (которая есть, хотя нам говорят, что по Конституции ее быть не должно), в технологии манипулирования населением, в технологии работы с людьми. Вот посмотрите, что сейчас случилось с Академией наук. Все мы с детства были воспитаны в понимании того, что наука совершенно необходима. Но огромная машина манипулирования легко позволяет сегодня уничтожать РАН. Хотя всем ясно, что это колоссальный удар по стране.

Теперь под ударом оказывается профсоюзное движение. И это очень тревожно. Фактически в России вообще осталась единственная массовая общественная организация гражданского общества, которой власти не управляют напрямую, командным методом. Могут только вести диалог. Сейчас они начнут делать очередные реформы, которым, кроме нас, противостоять некому. Мы оказываемся под ударом. Значит, будет колоссальное давление на профсоюзы в средствах массовой информации, и здесь будет манипулирование людьми. Людям будут доказывать, что профсоюзы не нужны, и, конечно, у нас впереди серьезные проблемы.

Долгое время у нас обсуждается вопрос омоложения кадров, обновления профсоюзных лидеров в регионах.

С другой стороны, мы видим, что часто как только приходит молодой человек на место опытного, проверенного работника, так оказывается, что он не чувствует так специфику профсоюзного движения, как чувствуют опытные люди. Часто бывает так. Значит, уважаемые товарищи, все-таки давайте готовить, обучать новый актив, людей, которые будут работать рядом с нами и будут готовы работать в современных условиях.

Наш университет сейчас имеет перспективнейшие разработки в сфере конфликтологии. На факультете конфликтологии, который был создан по инициативе Михаила Викторовича Шмакова и Андрея Константиновича Исаева, огромная научная работа проделана. Мы за несколько лет вышли на передовые позиции под руководством Евгения Ивановича Макарова. Очень сильный проект реализуется. Сейчас не буду подробно его описывать. Думаю, что Евгений Иванович уже вас информировал и еще не один раз проинформирует. Прошу: давайте мы будем использовать эти возможности.

В нашем университете есть передовые, новаторские разработки по средствам массовой информации. Мы понимаем, как сейчас со СМИ надо работать, мы их все время тестируем, смотрим, как они ведут заказные кампании. Вот только что мы завершили анализ грязнейшей кампании против нашего товарища Андрея Константиновича Исаева. Мы считаем, что это была провокация, и уже хорошо понимаем, кто и как ее делал. Но объектом такой провокации может любой стать из нас в регионе или в центре, в Москве, в Петербурге, где угодно. Нам надо учить и готовить актив.

Вот посмотрите, что произошло. Лет 8 — 10 назад произошли значительные, сильные подвижки в крупных первичных организациях, в совпрофах, в территориальных и отраслевых организациях. Многие создали у себя информационные базы, вышли в интернет, создали там свои сайты, а потом вдруг все остановилось. А наши противники пошли дальше, они осваивают и хорошо осваивают технологии манипулирования нашими товарищами, членами профсоюзов. Они подкармливают — и мы с вами это прекрасно знаем — так называемые альтернативные профсоюзы. Противостоять всему этому, оказываться на острие времени, быть полезными для страны мы можем, только если осваиваем все новейшие технологии, если не проигрываем оппонентам по уровню образовательной подготовки.

Прошу вас, уважаемые товарищи, пожалуйста, направляйте людей на обучение — дневное, заочное, на краткосрочные курсы. Мы — ваш университет. Пожалуйста, используйте нас.

Если мы сейчас не почувствуем ситуации, не выстроим новый тренд, мы окажемся героями школьного анекдота: «Учительница проверяла школьные сочинения и плакала. Теперь-то она знала, как нужно проводить лето, но денег не было, да и годы уже не те».

Ни школьная учительница, ни мы с вами не должны оказаться на обочине жизни, на обочине развития нашей страны. Если мы сейчас не почувствуем сложность и остроту момента, если мы не выйдем на уровень задач сегодняшнего дня, то профсоюзы будут разгромлены, и со страной будет беда. Давайте пожелаем всем нам успеха. Давайте достойно делать наше общее дело. Спасибо.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
VIII (внеочередного) съезда
Федерации независимых профсоюзов России
(принято 29 октября 2013 года)

О ходе выполнения решений VII съезда Федерации независимых профсоюзов России и задачах ФНПР на период до 2016 года.

В период после VII съезда Федерация независимых профсоюзов России действовала в сложных условиях, определенных нестабильной макроэкономической ситуацией и глобальным наступлением капитала на права трудящихся.

Действия ФНПР были направлены на внедрение принципов достойного труда на основе подходов Международной организации труда, достижение социальной справедливости в сфере распределения результатов экономической деятельности, формирование структурно развитой, конкурентоспособной экономики, обеспечивающей нужды страны и ее граждан.

На основе принятой VII съездом ФНПР Программы «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны» профсоюзы разработали предложения по системе стандартов достойного труда в Российской Федерации, которые были представлены на Международной конференции высокого уровня по вопросам достойного труда в Москве 11 — 12 декабря 2012 года.

Активная позиция ФНПР ставила заслон принятию многих властных решений, способных повлечь ущемление трудовых прав и законных интересов трудящихся

России. В частности, удалось не допустить изменения концепции Трудового кодекса Российской Федерации, принятия нормативных правовых актов, снижающих существующий уровень гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, и других изменений, ухудшающих положение наемных работников.

Совершенствуется организационная структура профсоюзов, расширяется практика использования новых форм работы с профсоюзными организациями: введение уполномоченных представителей профсоюзов, создание региональных ассоциаций организаций профсоюзов родственных отраслей; растет роль координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях.

В целом можно отметить правильный вектор социально-экономической политики Российской Федерации. Вместе с тем следует констатировать, что процесс продвижения принципов достойного труда не получил должной поддержки, в том числе со стороны ряда профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. Учитывая, что в федеративном государстве решения государственной власти формируются и исполняются на всех уровнях управления, недооценивать значение действий профсоюзов на региональном и муниципальном уровнях нельзя.

Положение с установлением регионального минимума заработной платы в субъектах Российской Федерации в целом неудовлетворительное, что тормозит решение задачи установления минимального размера оплаты труда на уровне не ниже величины прожиточного миниму-

ма трудоспособного населения. Лишь каждое четвертое территориальное объединение организаций профсоюзов добилось установления минимальной заработной платы на уровне или выше прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации. Единичные федеральные отраслевые и трехсторонние региональные соглашения содержат обязательства об установлении минимальной тарифной ставки на уровне не ниже минимального размера оплаты труда. В ряде регионов заброшена или ведется формально работа по ликвидации, а также предупреждению образования задолженности по выплате заработной платы.

С 2012 года, вопреки позиции ФНПР, на региональный уровень переданы полномочия по реализации активной политики в области содействия занятости населения; коллегиальными органами ФНПР своевременно были приняты рекомендации по действиям членских организаций ФНПР в связи с этим. Однако многие территориальные объединения организаций профсоюзов не только не участвовали в разработке программы действий на рынке труда в конкретном субъекте Российской Федерации, но и не владеют информацией о наличии в регионе такой программы, ее содержании и достаточности предусмотренного финансирования. Не все территориальные объединения организаций профсоюзов должным образом задействованы в формировании квот в субъекте Российской Федерации на привлечение иностранной рабочей силы. Территориальные объединения организаций профсоюзов практически не участвуют в работе по обеспечению стабильного развития монопрофильных населенных пунктов

в Российской Федерации, с опозданием реагируют на развитие в них процессов, влекущих закрытие градообразующих предприятий без предоставления высвобождаемым работникам альтернативных рабочих мест.

Соглашения и коллективные договоры часто не являются эффективным инструментом регулирования социально-трудовых отношений. Несмотря на регулярные актуальные рекомендации Исполкома ФНПР по содержанию правовых актов социального партнерства и совершенствованию технологии ведения переговоров, соглашения и коллективные договоры нередко представляют собой сжатый конспект Трудового кодекса Российской Федерации.

Нарастает тенденция неисполнения членскими организациями ФНПР, их структурами решений коллегиальных органов ФНПР. Продолжается снижение профсоюзного членства, ослабление профсоюзов, снижается эффективность деятельности территориальных объединений организаций профсоюзов. Не решаются наболевшие кадровые вопросы, вопросы укрупнения профсоюзов, численность которых не дает им возможности эффективно защищать интересы своих членов. Так, малочисленность технической инспекции труда не позволяет профсоюзным органам полноценно исполнять функции по защите членов профсоюзов в части охраны труда и здоровья.

Между тем задачи предстоящего периода (в том числе законодательное запрещение в Российской Федерации «заемного труда», восстановление защиты профсоюзных активистов, устранение дисбалансов в сфере оплаты труда и доходов населения) требуют целенаправленных, ско-

ординированных и солидарных действий профсоюзов, организаций профсоюзов и их объединений.

На основании изложенного VIII (внеочередной) съезд постановляет:

Федерации независимых профсоюзов России, ее членским организациям:

– активизировать работу по выполнению решений VII съезда Федерации независимых профсоюзов России; обеспечить выполнение резолюций VII съезда ФНПР и продолжить работу по реализации Программы ФНПР «Достойный труд — основа благосостояния человека и развития страны»;
– добиваться закрепления в коллективных договорах, отраслевых и региональных, территориальных и Генеральном соглашениях конкретных, недекларативных обязательств, базирующихся на стандартах достойного труда, разработанных в системе ФНПР;
– обратить особое внимание на укрепление организационного единства профсоюзов, увеличение профсоюзного членства, реализацию продуманной структурной политики, осуществление мер по дальнейшему кадровому укреплению профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, усилению исполнительской дисциплины, персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР в вопросах уставной деятельности в целях выполнения решений коллегиальных органов ФНПР.

По материалам газеты «Солидарность»
№ 43 (20-27 ноября 2013 года)

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Вопрос: *До поступления на работу к новому работодателю по прежнему месту работы работник вступил в профсоюз. На новом месте работы первичная профсоюзная организация не образована, однако работник уведомил работодателя о том, что все еще является членом профсоюза, в который вступил по прежнему месту работы. Должен ли работодатель уведомлять профсоюзную организацию, в которой состоит работник, и запрашивать мотивированное мнение профсоюза в случае его увольнения на основании п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ в данной ситуации?*

Ответ: В случае если по новому месту работы работника первичная профсоюзная организация не образована, работодатель обязан запрашивать мотивированное мнение первичной профсоюзной организации, в которой состоит работник, в случае расторжения с ним трудового договора на основании п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ.

Обоснование: Согласно ч. 1 ст. 82 ТК РФ при принятии решения о сокращении численности или штата работников работодатель обязан в письменной форме сообщить о сокращении работников выборному органу первичной профсоюзной организации не позднее, чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий, а в случае, если решение о сокращении численности или штата работников может привести к массовому увольнению работников — не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

Критерии массового увольнения определяются в отраслевых и (или) территориальных соглашениях.

Статьей 373 ТК РФ установлено, что при принятии решения о возможном расторжении трудового договора в соответствии с п. п. 2, 3, 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ с работником, являющимся членом профессионального союза, работодатель направляет в выборный орган соответствующей первичной профсоюзной организации проект приказа, а также копии документов, являющихся основанием для принятия указанного решения.

Таким образом, в обеих указанных статьях ТК РФ указывается на необходимость уведомления (запроса мотивированного мнения) первичной профсоюзной организации.

Возникает вопрос, о какой первичной профсоюзной организации идет речь.

Согласно ст. 30 ТК РФ первичные профсоюзные организации и их органы представляют в социальном партнерстве на локальном уровне интересы работников данного работодателя, являющихся членами соответствующих профсоюзов, а в случаях и порядке, которые установлены ТК РФ, — интересы всех работников данного работодателя независимо от их членства в профсоюзах.

Иными словами, первичные профсоюзные организации представляют интересы работников только на локальном уровне социального партнерства.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» под первичной профсоюзной организацией понимается добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как прави-

ло, на одном предприятии, в одном учреждении, одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, действующее на основании положения, принятого им в соответствии с уставом, или на основании общего положения о первичной профсоюзной организации соответствующего профсоюза. Данная формулировка указывает на то, что члены профсоюза, объединенные в первичную профсоюзную организацию, не обязательно должны работать на одном предприятии.

В связи с этим если у данного работодателя первичная профсоюзная организация отсутствует, а работник является членом другой первичной профсоюзной организации, то эта первичная профсоюзная организация является органом, уполномоченным на представительство и защиту прав и интересов работника. Таким образом, при проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников работодатель обязан запрашивать мотивированное мнение первичной профсоюзной организации, в которой состоит работник, в случае если у данного работодателя первичная профсоюзная организация отсутствует.

Данный вывод подтверждается и материалами судебной практики, см. например, Определение Верховного Суда РФ от 24.09.2009 № 69-В09-10.

Отдел правовой работы и охраны труда

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЕВОГО СУДА ОТ 21.08.2013 г. № 33-5128/2013

Помощь человеку, попавшему в ДТП, — уважительная причина для отсутствия на рабочем месте.

Сотрудник опоздал на работу в связи с тем, что отвозил сына друга, попавшего в ДТП, с места происшествия домой. О причине своего опоздания работник уведомил по телефону одного из коллег.

Работодатель за нарушение трудовой дисциплины издал приказ о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания и лишении его премии.

Работник оспорил приказ компании в суде, полагая, что причина его отсутствия на рабочем месте является уважительной.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении исковых требований, поскольку пришел к выводу, что указанная причина опоздания не может являться основанием для признания приказа о наложении дисциплинарного взыскания незаконным. Истец не получил согласия работодателя на отсутствие на рабочем месте, своевременно о невозможности прибыть на рабочее место и о причинах неприбытия работодателю не сообщил. В связи с этим работодатель пришел к правильному выводу о виновности работника в нарушении трудовой дисциплины.

Однако суд апелляционной инстанции решил иначе и удовлетворил иск. Судебная коллегия отметила, при разрешении данного дела необходимо учитывать общие

принципы юридической, а следовательно, и дисциплинарной, ответственности, такие как справедливость, равенство, соразмерность, законность, вина и гуманизм. С учетом данных принципов приведенные обстоятельства отсутствия на рабочем месте являются уважительной причиной. Следовательно, факт нарушения сотрудником правил внутреннего трудового распорядка дня отсутствует. Значит, и оспариваемый приказ является незаконным.

Журнал «Время юриста» № 10 (41) 2013

НАШИ ЛЮДИ В МИНТРУДЕ

По инициативе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с 15 по 21 октября 2013 года на официальном сайте Минтруда России проходило открытое рейтинговое интернет-голосование по кандидатам в состав Общественного совета при Министерстве. В голосовании приняли участие более 75 тысяч человек. В числе представленных кандидатов (всего 341 человек) было шесть представителей ФНПР: С.Г.Некрасов, первый заместитель председателя ФНПР; Н.Н.Кузьмина, заместитель председателя ФНПР; Д.М.Кришталь, заместитель председателя ФНПР; А.А.Безымянных, председатель Горно-металлургического профсоюза России; И.И.Мохначук, председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности; С.П.Железнов, заместитель председателя Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей.

По результатам голосования, согласно приказу Минтруда России № 668 от 13 ноября 2013 г., был утвержден состав Общественного совета, в который вошли 33 человека, в том числе все кандидаты от ФНПР.

Как заявил глава Минтруда России Максим Топилин: «Мы настроены на активную конструктивную работу и намерены провести первое заседание Совета уже через две недели, в конце ноября».

Департамент общественных связей
Аппарата ФНПР

РОСТРУД ЗАПУСТИЛ СЕРВИС «ОНЛАЙНИНСПЕКЦИЯ.РФ»

У трудящихся появился еще один способ пожаловаться на нарушение своих прав, а также получить консультацию о том, как решить ту или иную проблему. На сервисе «Онлайнинспекция.рф» граждане смогут проконтролировать не только законность действий работодателя, но и работу государственных инспекторов труда. Аналогичным образом и работодатели смогут дать оценку деятельности Роструда.

В рамках проекта «Открытая инспекция труда» Роструд собирается привлечь к взаимодействию все стороны трудовых отношений — работников, работодателей и государство.

На сервисе «Онлайнинспекция.рф» с помощью «Трудового навигатора» можно получить консультацию по решению той или иной проблемы (обнаружено 20 разделов для работников и пять инструкций для работодателей). Также есть образцы необходимых заявлений.

Тут можно сообщить о нарушенных правах: пожаловаться на действия работодателя, заполнив заявление в электронном виде прямо на портале.

В разделе наиболее часто задаваемых вопросов — более ста 100 ответов.

На сайте организовано дежурство инспекторов. Можно задать вопрос и получить ответ в течение трех дней.

Тут же можно узнать все или почти все о конкретном работодателе: на сайте организована система оценок и рейтингов.

http://онлайнинспекция.рф

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 13 сентября 2013 г. № 802

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2009 г. № 1100

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 110).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 13 сентября 2013 г. № 802

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 29 декабря 2009 г. № 1100

1. В пункте 2 слова «Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации» заменить словами «Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации».

2. В Положении об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан, утвержденном указанным постановлением:

а) пункт 1 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) матери, уволенные в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с феде-

ральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, и в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию, — ежемесячное пособие по уходу за ребенком.»;

б) дополнить пунктом 2(1) следующего содержания:

«2(1). Средний заработок (доход) лиц, указанных в подпункте «г» пункта 1 настоящего Положения, исходя из которого исчисляется ежемесячное пособие по уходу за ребенком, рассчитывается в соответствии со статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922.

Средний дневной заработок для исчисления ежемесячного пособия по уходу за ребенком не может превышать величину, определяемую путем деления на 730 суммы предельных величин базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» на 2 календарных года, предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком.».

Постановление Правительства РФ от 13.09.2013 № 802 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1100» {КонсультантПлюс}

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19 сентября 2013 г. № 822

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ГРАЖДАНСКОМУ СЛУЖАЩЕМУ В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ ОРГАНЕ, В КОТОРОМ СОКРАЩАЮТСЯ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ОРГАНЕ, КОТОРОМУ ПЕРЕДАНЫ ФУНКЦИИ УПРАЗДНЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА, ВАКАНТНОЙ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому

переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19 сентября 2013 г. № 822

ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ГРАЖДАНСКОМУ СЛУЖАЩЕМУ В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ ОРГАНЕ, В КОТОРОМ СОКРАЩАЮТСЯ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННОМ ОРГАНЕ, КОТОРОМУ ПЕРЕДАНЫ ФУНКЦИИ УПРАЗДНЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА, ВАКАНТНОЙ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления государственному гражданскому служащему, который замещает сокращаемую должность государственной гражданской службы в государственном органе или должность государственной гражданской службы в упраздняемом государственном органе, в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного ор-

гана, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах.

2. При отсутствии вакантных должностей государственной гражданской службы, отвечающих требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, кадровая служба указанных органов не позднее чем за 30 дней до дня предстоящего увольнения государственного гражданского служащего в связи с сокращением должностей государственной гражданской службы или упразднением государственного органа осуществляет поиск вакантных должностей государственной гражданской службы в иных государственных органах, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров» (далее — портал), с учетом категории и группы замещаемой государственным гражданским служащим должности государственной гражданской службы, уровня его квалификации, профессионального образования и стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или работы (службы) по специальности.

3. Включению в список вакантных должностей государственной гражданской службы в государственных органах, предлагаемых государственному гражданскому служащему, подлежат размещенные на портале вакантные должности государственной гражданской службы, а

также вакантные должности государственной гражданской службы, информация о которых получена кадровой службой государственного органа, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или кадровой службой государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа. В список включаются должности государственной гражданской службы в иных государственных органах, расположенных в той же местности (местности в пределах административно-территориальных границ того населенного пункта, где расположен государственный орган, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственный орган, которому переданы функции упраздненного государственного органа). При отсутствии вакантных должностей государственной гражданской службы в иных государственных органах, расположенных в той же местности, в список могут включаться вакантные должности государственной гражданской службы в иных государственных органах, расположенных в другой местности в пределах Российской Федерации.

4. Уведомление о предложении государственному гражданскому служащему вакантных должностей государственной гражданской службы в иных государственных органах с приложением списка этих вакантных должностей, подписанное представителем нанимателя или уполномоченным им лицом, вручается кадровой службой государственному гражданскому служащему под роспись не позднее чем за 25 дней до дня предстоящего увольнения в связи с сокращением должностей государственной

гражданской службы в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или с упразднением государственного органа.

5. Государственный гражданский служащий представляет в течение 2 рабочих дней со дня ознакомления с уведомлением, указанным в пункте 4 настоящих Правил, в кадровую службу заявление с просьбой направить его анкету в государственные органы, в которых государственным гражданским служащим выбраны вакантные должности государственной гражданской службы, или отказывается от предложенных кадровой службой вакантных должностей государственной гражданской службы.

6. Кадровая служба направляет не позднее 2 рабочих дней со дня получения заявления, указанного в пункте 5 настоящих Правил, в государственные органы письма с использованием средств факсимильной связи, электронной почты или иных средств связи, позволяющих зафиксировать факт их получения адресатом (далее — средства связи), с просьбой рассмотреть кандидатуру государственного гражданского служащего на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и представить в государственный орган, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственный орган, которому переданы функции упраздняемого государственного органа, соответствующую информацию. В письме указываются выбранные государственным гражданским служащим вакантные должности государственной гражданской службы с приложением анкеты государственного гражданского служащего по форме, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р, а также дата окончания 2-месячного срока после предупреждения государственного гражданского служащего об увольнении в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

7. Кадровая служба государственного органа не позднее 3 рабочих дней со дня получения письма, указанного в пункте 6 настоящих Правил, направляет с использованием средств связи ответ о готовности рассмотрения кандидатуры государственного гражданского служащего, претендующего на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, или об отказе в рассмотрении его кандидатуры с обоснованием причины. В случае готовности представителя нанимателя государственного органа или уполномоченного им лица рассмотреть кандидатуру государственного гражданского служащего на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в ответе также указывается информация о месте, дате и времени проведения собеседования.

8. Информация, поступившая от государственного органа в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил, доводится кадровой службой до сведения государственного гражданского служащего под роспись в течение одного рабочего дня, следующего за днем поступления информации.

9. Расходы, связанные с проведением собеседования (проезд к месту проведения собеседования и обратно, наем жилого помещения, проживание, пользование услуга-

ми средств связи и другие расходы), осуществляются государственным гражданским служащим за счет собственных средств.

10. Решение, принятое представителем нанимателя государственного органа по итогам собеседования с государственным гражданским служащим, претендующим на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, направляется кадровой службой этого государственного органа не позднее 3 дней со дня его проведения в письменном виде с использованием средств связи в кадровую службу государственного органа, направившую запрос, которая доводит его до сведения государственного гражданского служащего под роспись в течение одного рабочего дня, следующего за днем поступления информации.

11. В случае принятия представителем нанимателя государственного органа по результатам собеседования решения о предоставлении государственному гражданскому служащему вакантной должности государственной гражданской службы, в том числе при условии прохождения им профессиональной переподготовки или повышения квалификации по образовательной программе, соответствующей направлению деятельности по выбранной должности государственной гражданской службы, за счет бюджетных ассигнований, выделенных этому государственному органу, оформляется перевод государственного гражданского служащего с его согласия в государственный орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 21 сентября 2013 г. № 831

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ СЛУЖАЩИМ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ СУБСИДИИ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Правительство Российской Федерации постановляет:

Дополнить Правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 6, ст. 739; № 51, ст. 6328; 2010, № 9, ст. 963; № 52, ст. 7104; 2013, № 13, ст. 1559), пунктом 4(1) следующего содержания:

«4(1). Преимущественное право на получение единовременной выплаты имеет принятый на учет в федеральном государственном органе для получения единовременной выплаты гражданский служащий, воспитывающий зарегистрированных по месту жительства совместно с ним 3 и более его детей и (или) детей его супруга (супруги). Такими детьми считаются:

– дети в возрасте до 18 лет;
– дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
– дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения».

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25 октября 2013 г. № 958

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА II КВАРТАЛ 2013 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал 2013 г. на душу населения 7372 рубля, для трудоспособного населения — 7941 рубль, пенсионеров — 6043 рубля, детей — 7104 рубля.

2. Федеральной службе государственной статистики обеспечить официальную публикацию сведений о величине прожиточного минимума, установленной настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Таблица

«Сравнение размеров прожиточного минимума за I и II кварталы 2013 года»

Социально-демографические группы населения	за II квартал 2013 г.	за I квартал 2013 г.
Трудоспособное население	**7941**	**7633**
Пенсионеры	**6043**	**5828**
Дети	**7104**	**6859**
На душу населения	**7372**	**7095**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 26 августа 2013 г. № 1490-р

Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя подведомственных федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений, главным распорядителям средств федерального бюджета принять меры по увеличению с 1 октября 2013 г. на 5, 5 процента обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда:

– работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений;
– работников федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»;

– работников государственных академий наук и подведомственных им учреждений.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ