## РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 3 (196)

Москва Декабрь 2015 г.

#### СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Президиума МГО Профсоюза от 14 октября 2015 года № 3 «О практике работы профкомов с моло-	
ря 2013 года № 3 «О практике расоты профкомов с моло- дежью»	4
Постановление Президиума МГО Профсоюза от 10 ноября	
2015 года № 4-р «О молодежном Совете МГО Профсоюза» .	15
Постановление Президиума МГО Профсоюза от 18 ноября	
2015 года № 4 «О подготовке и организации зимней дет-	
ской оздоровительной кампании и зимних школьных ка-	
никул 2015-2016 гг.»	17
Постановление Президиума МГО Профсоюза от 18 ноября	
2015 года № 4 «О созыве II пленума МГК Профсоюза»	21
Отчет ЦК Профсоюза и председателя Общероссийского	
Профессионального союза работников государственных	
учреждений и общественного обслуживания РФ о работе	
за период с августа 2010 по август 2015 гг. (Из тезисов к	
докладу Председателя Профсоюза Н.А. Водянова). (12 ав-	
густа 2015 года)	22
Отчет о работе Центральной ревизионной комиссии Проф-	
союза за период с августа 2010 года по август 2015 года	
(12 августа 2015 года)	35

Постановление Х съезда Профсоюза от 12 августа 2015 го-	
да «Об отчете ЦК и председателя Общероссийского Про-	
фессионального союза работников государственных уч-	
реждений и общественного обслуживания РФ о работе за	
период с 2010 по 2015 гг. »	43
•	
Программа действий Общероссийского профессиональ-	
ного союза работников государственных учреждений и	
общественного обслуживания РФ по защите социально-	
трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в	
2015-2020 годах	52
Доклад Председателя ФНПР М.В. Шмакова на заседании	
Генерального Совета ФНПР 28 октября 2015 года, посвя-	
щенного 25-летию ФНПР	81



РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПРЕЗИДИУМ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2015 г.

3

#### О практике работы профкомов с молодежью

Работу с молодежью Московский городской комитет считает важной составляющей частью общей работы по укреплению Московской городской организации Профсоюза.

Вопросы работы с молодежью неоднократно рассматривались на заседаниях президиума и пленумах МГК Профсоюза, семинарах профсоюзного актива.

Так, например, 22 октября 2014 г. на заседании Президиума МГО Профсоюза рассматривался вопрос «О работе профкомов по организационному укреплению профорганизаций». В принятом постановлении подчеркивалась необходимость обратить особое внимание председателей профорганизаций на вопросы работы с молодежью, приему молодежи в Профсоюз, повышению мотивации молодых членов Профсоюза к участию в работе профсоюзных организаций.

При проведении отчетно-выборной компании 2014-2015 гг. многие ТПО и ППО уделяли этим вопросам

большое внимание. Они нашли свое отражение в принятых постановлениях отчетно-выборных собраний и конференций ТПО Учреждений социальной защиты населения г. Москвы (предс. Сытникова Г.В.) и МИД России (предс. Горелышев В.А.), первичных профорганизаций Префектуры и управ районов СВАО города Москвы (предс. Иванова О. И.), Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ (председ. Ананьев И.Н.), Федеральной службы государственной статистики (председ. Назарова А.В.), МЧС России (предс. Фролова Н.В.), ВДНХ (предс. Морозова В.П.), Банка ВТБ (ОАО) (предс. Цветкова О.Н.), Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве (предс. Стологорова О.Ю.), ФБУ Российский Федеральный центр судебной экспертизы при Минюсте России (предс. Богомолова Г. С.), ФКУЗ «Центральная поликлиника № 1 МВД России» (предс. Захаров С.В.), Главного управления министерства внутренних дел РФ по городу Москве (предс. Колесникова Е.Ф.) и ряда других.

Особое внимание к работе с молодежью было уделено на прошедшей в апреле 2015 года XXI отчетно-выборной конференции Московской городской организации Профсоюза. В частности, в отчетном докладе Московского городского комитета отмечалось, что «Уходит на пенсию поколение, воспитанное в духе коллективизма и приходит молодежь, практически не знающая историю Профсоюза, его возможности, не воспитанная в школах, средних и высших учебных заведениях, как это было ранее, в духе коллективизма. С уходом молодежной политической организации ВЛКСМ, не появилось других массовых

молодежных объединений. Поэтому всю работу с молодежью в трудовых коллективах должны взять на себя профсоюзные комитеты».

Ставя перед собой задачу повышения роли Профсоюза в жизни коллективов, профсоюзные организации стремятся строить свою работу, учитывая как профессиональные, так и возрастные группы, уделяя в первую очередь большое внимание именно молодежи.

В сегодняшних непростых социально-экономических условиях молодежь является одним из наиболее уязвимых слоев общества, нуждающихся в защите своих интересов и социально-трудовых прав. Именно эти обстоятельства играют мотивирующую роль в отношениях молодежи и Профсоюза.

Привлечение как можно большего числа учащейся и работающей молодежи в свои ряды на сегодня и в долгосрочной перспективе — одна из главных задач Профсоюза, т.к. Профсоюз, как и любой другой социальный институт, без постоянного обновления нежизнеспособен.

По состоянию на 01.01.15 г. количество молодежи среди работающих (до 35 лет) в организациях МГО Профсоюза составляет 29,6 процента .Тогда как доля молодых членов Профсоюза составляет лишь 15,3 процента (Приложение № 1).

Те, кто еще не вступил в Профсоюз, должны знать, что дает молодежи Профсоюз, каковы направления его деятельности, как он взаимодействует с работодателями, как борется за реальное обеспечение каждого члена Профсоюза:

 рабочим местом в соответствии с его профессиональной подготовкой и квалификацией;

- своевременно выплачиваемой, достойной его труда заработной платой;
- здоровыми, безопасными условиями и охраной труда;
- надежной защитой его трудовых прав.

В резолюции III Молодежного форума Профсоюза «Профсоюз и молодежь — стратегия будущего», в котором приняло участие более 60 молодых профсоюзных активистов со всей страны, отмечалось, что количество молодежи в выборных профсоюзных органах должно соответствовать удельному весу молодежи в составе его профорганизации.

К сожалению, среди председателей первичных профсоюзных организаций МГО Профсоюза молодежи всего 11 процентов.

Следует отметить, что в ряды молодых профсоюзных лидеров в 2014-2015 гг. влились такие председатели ППО, как: Макеенко Наталья Андреевна (ГБУ «Производственно-технический центр пожарной и аварийно-спасательной техники»), Малков Константин Борисович (ГОУ ВПО «Московская академия рынка труда и информационных технологий» ГОУ «МАРТИТ»), Степыко Дмитрий Геннадьевич (Министерство спорта РФ), Ананьев Илья Николаевич (Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания РФ), Кучугова Виктория Михайловна (Московский городской филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»), Богданова Анна Александровна (ФКУЗ Центральная аптека № 1 МВД России) и др.

Председатель ППО УИЦ МФП Заводова Алена Валерьевна стала победителем конкурса «Молодой профсоюзный лидер города Москвы 2015г.», проводимым Московской Федерацией профсоюзов.

Что касается молодежного профсоюзного актива, то здесь сложилась следующая ситуация: в сравнении с 2014 годом процент молодежи среди членов объединенных комитетов и профкомов увеличился в среднем на 12 процентов, в то же время число молодых профгрупоргов и членов профбюро сократилось на 7 процентов.

Не так много первичных профсоюзных организаций, где процент профсоюзного членства молодежи более 25 (34 организации из 209). Наибольшее количество молодежи насчитывают профорганизации Департамента финансов города Москвы (предс. Седнев А.Г.) — 64 процента, Аппарата префектуры Центрального АО г. Москвы (предс. Ромашова Л.М.) — 62 процента, Аппарата управления по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы (предс. Кузьмина Н.С.) — 62 процента, Федеральной таможенной службы (предс.. Карпова Т.А.) — 56 процентов, Федеральной налоговой службы (предс. Мищенко Л.Н.) — 56 процентов, Управы Рязанского района (предс. Захарцева Н.Г.) — 48 процентов, Федеральной службы судебных приставов (предс. Егорова И.М.) — 44 процента, Мэрии и Правительства Москвы (предс. Максименко В.В.) — 41 процент,  $\Phi \Gamma Y$ ФИПС (предс. Журавлева Л.В) — 41 процент, МВД России (предс. Бурыкин В.М.) — 41 процент, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (предс. Рощин С.Е.) — 40 процентов и др.

Меньше всего молодежи в таких профорганизациях, как Прокуратура г. Москвы (предс. Белоножко Ю.С.) и Автопредприятие Банка России (предс. Забелин Э.С.) — всего 3 процента среди работающей молодежи.

Необходимо отметить, что некоторые председатели профорганизаций при заполнении статистического отчета вообще игнорируют графу «молодежь». Это может означать, что молодежи в организации либо нет, либо некачественно ведется учет членов Профсоюза.

В целях организации более эффективной работы профкомов с молодежью, координации деятельности Молодежных советов территориальных и первичных профсоюзных организаций в ноябре 2007г. был создан Молодежный совет Московской городской организации Профсоюза.

Молодежные советы (МС) также созданы и работают на данный момент в 26 профорганизациях (Приложение № 2). Особенно следует отметить работу Молодёжных советов в таких организациях, как ТПО Учреждений социальной защиты населения г. Москвы (предс. МС Демьянова А.В.) и Федеральной службы государственной статистики (предс. МС Караванова Т.А.).

В территориальной профсоюзной организации Учреждений социальной защиты населения г. Москвы одной из первых был создан Молодежный совет с целью, изучения и обобщения опыта работы, координации работы профсоюзных организаций с молодежью, совершенствования форм и методов этой работы. Сформирован Фонд материальной поддержки молодежи — членов Профсоюза.

В первичной профсоюзной организации Росстата в соответствии с коллективным договором и отраслевым соглашением создаются условия для реализации научно-технического и творческого потенциала молодежи, стимулирования ее инновационной деятельности. В целях повышения образовательного уровня организова-

ны льготные курсы (50 академических часов) по изучению иностранных языков. На курсы принимались члены Профсоюза по направлению профкома с получением Свидетельства по окончанию курсов.

По итогам конкурса на лучшую организацию Профсоюза по работе с молодежью профорганизация Росстата была отмечена Благодарностью Президиума ЦК Профсоюза.

На основе коллективного договора с 2010 года в Минфине России действует Совет молодых специалистов (предс. СМС Лопатина О.М.). Работа Совета направлена на повышение профессионального, творческого и культурного потенциала молодежи, воспитание чувства патриотизма, укрепление нравственного и физического здоровья, развитие нравственных ценностей, повышение мотивации. Совет работает в тесном контакте с профкомом. Важно, что Совет привлекает к своим мероприятиям молодежь других ведомств, тем самым расширяя географию общения.

Чаще вопросы, касающиеся работы с молодежью, стали рассматриваться на заседаниях профкомов. Проведенные исследования показали, что наиболее популярные вопросы, по которым обращается молодежь в профком это:

- содействие в трудоустройстве высвобождаемых работников в следствие реорганизации или ликвидации структурных подразделений;
- обучение на льготных условиях на курсах иностранных языков, в автошколах
- организация посещения на льготных условиях спортивных, культурно-развлекательных учреждений;
- отдых детей в ДОЛ.

Особое внимание в работе городской организации занимают профорганизации учебных заведений. В 8 учебных заведениях созданы

объединенные профсоюзные организации преподавателей, сотрудников и студентов.

Главной задачей профкомов учебных заведений и горкома стало оказание помощи молодежи в период обучения, организация досуга, питания.

Для привлечения учащейся молодежи в Профсоюз используются разные мотивирующие моменты. Одним из них является профсоюзная стипендия. Лучшие активисты, успешно завершившие экзаменационную сессию (с 2002 года) получают стипендию Профсоюза. В настоящее время стипендию Профсоюза получают учащиеся из 6 учебных заведений.

Однако, как показало последнее исследование орготдела МГК Профсоюза, среди учащейся молодежи удельный вес членов Профсоюза сократился за последние 5 лет на 12,3 процента.

Молодежь Московской городской организации активно участвует в смотрах художественной самодеятельности, ежегодных спартакиадах, новогодних дискотеках, демонстрациях и многих других мероприятиях.

МГО Профсоюза для привлечения молодежи в свои ряды и поддержки молодых работников и служащих на протяжении многих лет проводит ряд социальных программ. Члены Профсоюза, вступившие в брак (а это в основном молодежь), а также при рождении ребенка или усыновлении премируются из членских профсоюзных взносов. Только за последние 5 лет на эти цели горком выделил 27,8 млн.рублей

Многие инициативы в поддержку молодежи находят свое развитие в профкомах территориальных и первичных профсоюзных организаций.

Сегодняшняя практика работы профорганизаций показывает, что работа с молодежью проводится в комплексе с работой, касающейся и других возрастных групп членов Профсоюза . В центре внимания остаются следующие направления работы:

- включение в коллективные договора конкретных статей, касающихся молодежи;
- своевременное информирование членов Профсоюза о деятельности городского комитета и вышестоящих профорганов;
- организация досуга, отдыха членов Профсоюза и их семей;
- организация летней и зимней детской оздоровительной кампании.

Тем не менее, не смотря на проводимую профорганизациями работу, при проведении последних социологических опросов среди председателей профорганизаций участники анкетирования отмечали следующие основные причины того, что в Профсоюз не активно вступают работники, особенно молодежь:

- отсутствие ощутимых преимуществ у членов Профсоюза по сравнению с другими работниками в части оплаты труда, отдыха и получения социальных льгот;
- плохая информированность о профсоюзах и о содержании профсоюзной работы;
- слабая правовая защищенность членов Профсоюза и профактива;

недостаточный уровень работы профкома в коллективе.

Имеющиеся в отдельных организациях молодежные советы и советы молодых специалистов не получают должного распространения и поддержки.

## Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять к сведению информацию отдела организационно-массовой работы о практике работы профкомов с молодежью.
- 2. Профсоюзным комитетам рассматривать работу с молодежью, привлечению молодежи в Профсоюз как одно из стратегических направлений своей деятельности, руководствуясь программными документами X съезда Профсоюза, решениями XXI конференции МГО Профсоюза.

Использовать отчетные и отчетно-выборные кампании для вовлечения наиболее активных и подготовленных членов Профсоюза из числа молодежи в составы выборных профсоюзных органов, руководителями профсоюзных звеньев, профгрупоргами.

3. Председателям профсоюзных организаций посредством повседневной, активной деятельности, системного подхода, нацеленности на результат, сочетания широкой информационной работы с индивидуальным подходом в отношении действующих и потенциальных членов Профсоюза из числа молодежи показывать приоритеты профсоюзного членства,

- реальную защиту социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодежи.
- 4. Профсоюзным комитетам поддерживать активную связь с молодежными советами, способствовать их становлению, развитию и совершенствованию.

В проведении плановых мероприятий стремиться адаптировать их к молодежной среде, поддерживать и развивать социальные программы горкома Профсоюза, творчески дополнять их собственными инициативами и возможностями.

- 5. Молодежному Совету МГО Профсоюза в срок до 1 декабря 2015г. провести организационную работу по активизации своей деятельности.
- 6. Провести в срок до 15 декабря 2015г. «круглый стол» с участием председателей профорганизаций учебных заведений, председателей студенческих советов и ответственных за воспитательную работу по вопросам участия учащейся молодежи в работе профорганизации, пополнению профсоюзных рядов.
- 7. Председателям профорганизаций обратить пристальное внимание на четкость и полновесность заполнения всех данных в годовых статистических отчетах.
- 8. Контроль за выполнением данного постановления возложить на отдел организационно-массовой работы горкома Профсоюза.

Срок: октябрь 2016 года

Председатель

В.А. Ульянов



## РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПРЕЗИДИУМ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 ноября 2015 г.

4 -p

#### О молодежном Совете МГО Профсоюза

### Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить состав молодежного Совета МГО Профсоюза:
  - 1. Гурбанов Тимур Викторович советник, зам. председателя ППО Мэрии и Правительства г. Москвы
  - 2. Заводова Алена Валерьевна ведущий специалист, председатель ППО УИЦ МФП
  - 3. Караваева Татьяна Анатольевна главный специалист, председатель профбюро, член профкома председатель Молодежного совета статистиков РОССТАТА
  - 4. Козлова Татьяна Анатольевна зам. главного бухгалтера ТПО Учреждений соцзащиты населения г. Москвы, зам. председателя Совета молодежи

- 5. Константинова Валентина Сергеевна эксперт 1-й категории, председатель Совета молодежи ГОХРАН
- 6. Лопатина Ольга Михайловна советник, председатель Совета Молодых специалистов Министерства финансов России
- 7. Михеев Владимир Владимирович консультант отдела организационно-массовой работы МГК Профсоюза
- 8. Прикоп Марина Сергеевна главный специалист отдела госслужбы и кадров Аппарата Управления по обеспечению деятельности мировых судей
- 9. Укуев Мирлан Максатбекович советник, председатель ППО УОО « Аппарат ФНПР»
- 10. Шипицын Егор Андреевич помощник председателя суда председатель ППО Суда по интеллектуальным правам
- 2. Утвердить председателем молодежного Совета Михеева Владимира Владимировича консультант отдела организационно массовой работы МГК Профсоюза.

Председатель

В.А. Ульянов



## РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПРЕЗИДИУМ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 ноября 2015 года

№ 4

О подготовке и организации зимней детской оздоровительной кампании и зимних школьных каникул 2015-2016 гг.

Рассмотрев вопрос «О подготовке и организации зимней детской оздоровительной кампании и зимних школьных каникул 2015-2016гг.», президиум отмечает, что данной работе горком Профсоюза и профкомы всегда придавали большое значение.

Так, в зимнюю кампанию 2014-2015 года горком Профсоюза по заявкам организаций приобрел 40 тыс. билетов на новогодние представления и более 10 тыс. новогодних подарков. На эти цели было привлечено около 77,1 млн. рублей оборотных средств.

В дни зимних школьных каникул 2014-2015г.г. было открыто 8 детских оздоровительных лагерей, где отдохнуло 2026 детей.

В соответствии с планом работы горкома Профсоюза на 2015 год отделом социального развития своевременно начата работа по организации зимней детской оздо-

ровительной кампании. В этой связи проведена работа по заключению договоров на централизованное приобретение новогодних билетов и подарков с фирмами «Фестиваль»», «Сладкие подарки», «Новогодние подарки» и «Дилявер».

Данные организации обеспечивают доставку билетов и подарков как в горком Профсоюза, так и в профкомы, если заказ составляет более 250 подарков.

Стоимость билетов на новогодние представления 2015-2016г. различная и находится в пределах от 750 до 4300 рублей. Отделом социального развития горкома Профсоюза подготовлены предложения организации праздника на 20 площадках.

Дискотеку для подростков и новогодний вечер для работающей молодежи планируется провести 3 января в клубе «Lookin Rooms» (Лукин-Румс). Рождественский праздник и встреча Старого нового года для взрослых пройдут в театре им. Наталии Сац — 10 января 2016 года.

При подготовке зимней кампании, как и в прошлом году, профкомам организаций предоставляется возможность заказать билеты как с подарком, так и без подарка на следующие представления: в цирк братьев Запашных в Лужниках, СК «Лужники», СК «Олимпийский», Крокус Сити Холл, Крокус Экспо, театр Н.И. Сац, бассейн «Олимпийский», дом Музыки, к/з «Измайлово», театр «Айвенго».

На новогодние представления в Крокус Сити и Крокус Экспо дети — до 4-х лет, в цирке на пр. Вернадского и Доме музыки — до 3-х лет, театре «Айвенго» и к/з «Измайлово» — до 6 лет проходят по одному билету с взрослым бесплатно.

Для профсоюзных организаций предложено 40 вариантов новогодних подарков для детей и взрослых стоимостью от 160 до 2630 рублей.

В зимние каникулы планируется открытие 8 детских оздоровительных лагерей в Подмосковье. Количество дней пребывания от 8 до 12.

## Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Информацию заведующей отделом социального развития горкома Профсоюза Зайцевой Н.И. «О подготовке и организации зимней детской оздоровительной кампании и зимних школьных каникул 2015-2016гг.» принять к сведению.
- 2. Отделу социального развития и финансовому отделу горкома Профсоюза:
  - продолжить работу по оказанию помощи профкомам в организации зимней детской оздоровительной кампании и школьных каникул 2015-1016гг.;
  - оказать помощь профкомам в организации работы по комплектованию лагерей детьми;
  - заключить договора и приобрести билеты на детские представления в дни зимних школьных каникул и новогодние подарки в соответствии с заявками и гарантийными письмами профкомов и руководителей организаций. Установить срок подачи заявок не позднее 1 ноября 2015 года;
  - организовать новогоднюю дискотеку для подростков и молодежный вечер для активистов профсоюзного движения;

- предусмотреть в бюджете горкома Профсоюза выделение средств на дотацию билетов для школьников на елку в Кремль, молодежный вечер для активистов профсоюзного движения.
- 3. Профсоюзным организациям, приобретающим билеты и подарки через горком Профсоюза на основании договора-поручения, осуществить их предоплату в срок до 10 декабря 2015 года.
- 4. Обратить внимание председателей профсоюзных организаций на необходимость при организации новогодних мероприятий строгого соблюдения финансовой дисциплины.
- 5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заведующую отделом социального развития горкома Профсоюза Зайцеву Н.И.

Срок январь 2016 года.

Председатель

В.А. Ульянов



## РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПРЕЗИДИУМ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 ноября 2015 года

No 4

#### О созыве II пленума МГК Профсоюза

### Президиум МГО Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Созвать II пленум МГК Профсоюза 10 декабря 2015 года.
- 2. Внести на рассмотрение пленума следующую повестку дня:
  - О задачах МГК Профсоюза и профсоюзных организаций по выполнению решений XXI отчетновыборной конференции МГО Профсоюза, X съезда Профсоюза и VI отчетно-выборной конференции Московской федерации профсоюзов.
  - О плане работы горкома Профсоюза на 2016 год.
  - О предварительных итогах исполнения сметы бюджета МГК Профсоюза за 2015 год и проекте сметы бюджета горкома Профсоюза на 2016 год.

Председатель

В.А. Ульянов

# ОТЧЕТ ЦК ПРОФСОЮЗА И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РФ О РАБОТЕ ЗА ПЕРИОД С АВГУСТА 2010 ПО АВГУСТ 2015 ГГ.

(Из тезисов к докладу Председателя Профсоюза Н.А. Водянова)

Сегодня мы проводим очередной X съезд нашего Профсоюза и этим завершаем отчётно-выборную кампанию. Дата проведения съезда совпала с 25-летием образования нашего Профсоюза в его современном виде.

Ровно 25 лет и три дня назад в городе Горьком на учредительном съезде родился наш Российский Профсоюз. В зале присутствуют участники этих событий: первый председатель Профсоюза В.П. Савченко, делегаты Косоротов Василий Константинович, Старостина Алевтина Александровна, Ахмедов Ахмед Вурдиханович, Парфинович Тамара Прокофьевна, Бакова Фаина Османовна, Клепинин Виктор Тимофеевич, Долгополов Михаил Павлович, Разумкина Галина Алексеевна, Эбель Фридрих Яковлевич, Иванова Татьяна Анатольевна, пенсионеры, ветераны Профсоюза, среди которых Будаева Татьяна Задбаевна, Перминов Виталий Георгиевич, Почтова Зинаида Сергеевна.

У меня в руках копия исторического документа:

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Учредительного съезда профсоюза работников государственных учреждений РСФСР

г.Горький

15 августа 1990 г.

Об организации профсоюза работников государственных учреждений РСФСР

Учредительный съезд профсоюза работников госучреждений РСФСР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Создать профсоюз работников государственных учреждения РСФСР.
- 2. Установить, что профсоюз работников государственных учреждений РСФСР объединяет профсоюзные организации государственных учреждений, расположенные на территории республики.

## Защита социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза

В настоящее время в Профсоюзе действуют 14 отраслевых соглашений, заключенных Центральным комитетом Профсоюза, и коллективный договор по Федеральному государственному унитарному предприятию «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации, действием которых охвачено 38,6 членов Профсоюза.

Ежегодно с участием соответствующих представителей нанимателя и работодателей на заседании Президиума Профсоюза подводились итоги выполнения отраслевых соглашений и Коллективного договора, определялись задачи по развитию социального партнерства, утверждались основные показатели статистической отчетности по проведению колдоговорной кампании в Профсоюзе.

Оказана помощь в организации обучения по вопросам социального партнерства Межрегиональной Крымской республиканской и г. Севастополя территориальной организации Профсоюза.

В рамках социального партнерства направлен ряд обращений.

В том числе, Председателю Правительства Российской Федерации по вопросам низкой заработной платы и расширению социальных льгот и гарантий работников федеральных казённых учреждений медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации.

В рамках работы с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений направлены предложения в проекты стандартов достойного труда.

Уровень социального партнерства определялся по следующим показателям:

- а) охват коллективными договорами первичных профсоюзных организаций Профсоюза (в %);
- б) охват коллективными договорами членов Профсоюза (в %);

По состоянию на **31.12.2014** комитетами региональных (межрегиональной) организаций Профсоюза заключено и пролонгировано 583 региональных отраслевых соглашения, что на 15 соглашений больше по сравнению с 2010 годом.

Сформирована электронная база данных, содержащая действующие отраслевые соглашения, заключённые на региональном уровне.

Положения региональных отраслевых соглашений распространялись на 46,3% членов Профсоюза (в 2010 году — 44,1%).

Средний показатель охвата организаций коллективными договорами по Профсоюзу составляет **89,5%** (в **2013 году** — **89,4%**).

Средний показатель охвата коллективными договорами членов Профсоюза в целом по Профсоюзу остался на уровне 2013 года и составляет 89,7%.

По состоянию на 01.01.2015 Профсоюз объединяет (без учета профсоюзных организаций учащихся) почти 20000 организаций различных форм собственности, из которых в 17000 организациях (89,5%) заключены коллективные договоры (в 2013 году — 89,4%). Положения коллективных договоров распространяются на 844867 или 89,7% членов Профсоюза.

#### Правозащитная работа

Правовая инспекция труда Профсоюза создана и действует с целью осуществления профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и представителями нанимателей трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законов и иных нормативных актов, регулирующих прохождение государственной гражданской службы и муниципальной службы, законодательства о профессиональных союзах, условий коллективных договоров, соглашений в государственных и муниципальных учрежде-

ниях, а также в организациях сферы общественного обслуживания различных организационно-правовых форм и форм собственности, в которых работают и (или) обучаются члены Профсоюза.

С начала 2010 года наблюдается рост общей численности Правовой инспекции труда Профсоюза и число правовых инспекторов за этот период выросло с 44 до 52 человек. Численность внештатных правовых инспекций труда, создаваемых комитетами региональных (межрегиональной) организаций Профсоюза на начало 2015 года составила 930 человек.

За период с начала 2010 г. проведено 27000 проверок (из них совместно с органами прокуратуры — 347, с Государственной инспекцией труда — 1687).

В ходе проведенных проверок выявлено 35500 нарушений трудового законодательства, 89% из которых устранены, 278 человек восстановлены на прежних рабочих местах.

За отчетный период зафиксировано 2817 случаев оказания помощи членам Профсоюза при подготовке исковых заявлений в суды, а с начала 2010 года с участием профсоюзных правовых инспекторов труда и других работников Профсоюза рассмотрено 1540 судебных дел, при этом решения в пользу членов Профсоюза были приняты по 82% от общего числа рассмотренных исковых заявлений. 248 членов Профсоюза восстановлены на прежних рабочих местах.

Профсоюзом и его организациями постоянно проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, её субъектов, а также нормативных актов федеральных органов государствен-

ной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, других нормативных актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза.

Экономическая эффективность всех форм правозащитной работы, проводимой организациями Профсоюза в отчетном периоде составила более 1,5 млрд. руб.

Несмотря на увеличивающиеся в последнее время статистические показатели правозащитной работы Профсоюза в целом, ее уровень в отдельных региональных организациях, исходя из анализа ежегодной отчетности, остается на уровне, который можно назвать удовлетворительным лишь условно. Комитеты этих организаций не проявляют необходимой последовательности и настойчивости в части обеспечения правовой защиты членов Профсоюза. Во многом это обусловлено недостаточным финансированием правозащитной работы, в том числе профилактических мер по предотвращению нарушений работодателями (представителями нанимателей) и должностными лицами норм трудового права.

С целью устранения имеющихся в работе недостатков необходимо особое внимание обратить на увеличение числа проверок соблюдения со стороны социальных партнеров норм трудового законодательства, в том числе совместных с представителями государственных органов надзора и контроля, что должно способствовать существенному повышению уровня правовой защиты членов Профсоюза, развитию правовой культуры у работников и работодателей (представителей нанимателей), а также увеличению значимости объединённого государственного и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства.

#### Охрана труда

Для подготовки к заседаниям Центрального комитета, Президиума Профсоюза и Постоянной комиссии ЦК Профсоюза по охране труда и здоровья членами комиссии изучена работа в области охраны труда 18 региональных организаций Профсоюза.

Главный технический инспектор труда Профсоюза Морозов Б.И. входит в рабочую группу по подготовке проекта постановления «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.4/2.1.8-14».

За отчетный период техническими инспекторами труда проведено более 13 тысяч проверок, ими выявлено 32 тысячи нарушений. Выдано 7910 представлений об устранении выявленных нарушений с указанием сроков выполнения.

Количество смертельных несчастных случаев на производстве в 2014 году снизилось в 2,2 раза по отношению к 2010 году.

#### Организационное укрепление Профсоюза

По состоянию на 01.01.2015 численность членов Профсоюза составляет 994014 человек. На 01.01.2014-976780 членов Профсоюза.

В 2014 году Профсоюз увеличился, в том числе, за счет вступления Межрегиональной Крымской республиканской и г. Севастополя территориальной организации Профсоюза, численностью 16312 членов Профсоюза, формирования полноценной профсоюзной структуры в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом — 987.

#### Общие данные:

Процент охвата членов Профсоюза коллективными договорами на 01.01.2014 - 89,7, на 01.01.2015 - 89,7.

Количество коллективных договоров в организациях на 01.01.2014 - 16932, на 01.01.2015 - 17103.

Сводные статистические показатели свидетельствуют об увеличении численности членов Профсоюза на 1,9%, количества первичных профсоюзных организаций на 0,6% по сравнению с 2013 годом.

Задачу, поставленную VII Съездом Профсоюза в Программе действий Профсоюза на 2010-2015 годы по укреплению имеющихся и созданию новых профсоюзных организаций, росту их численности, в целом по Профсоюзу выполнили 70% организаций Профсоюза.

По состоянию на 01 января 2015 года в составе Профсоюза 77 областных, краевых и республиканских организаций, 2 межрегиональных, 1148 территориальных и 19150 первичных организаций.

#### О молодежи

Представители Профсоюзов в возрасте до 35 лет участвовали во встречах с зарубежными представителями родственных профсоюзов Венгрии, Австрии, в образовательных семинарах в Румынии и Литве, где делились опытом работы с молодежью в профсоюзах других стран, обсуждали проблемы в развитии профсоюзного движения, с которыми они сталкиваются в своей работе.

В период с 2010 по 2015 год Профсоюзом проведено два молодежных форума: в 2011 году — в городе

Санкт-Петербург, в 2014 году — в городе Сочи. Участниками стали молодые представители регионов России, которые принимали активное участие в проводимых на форумах мероприятиях: круглые столы, тренинги, занятия в группах, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

В 2014-2015 гг. отчетно-выборные конференции прошли в 79 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, в 1065 территориальных (районных, городских, объединенных) организациях Профсоюза, работа всех признана удовлетворительной.

Отчетно-выборные собрания состоялись в 1146 первичных профсоюзных организациях.

Обновилось 11% председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, 25% первичных профсоюзных организаций.

В период проведения отчетно-выборных конференций в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза было избрано 9 новых председателей. Из числа вновь избранных председателей — 4 состояли в резерве на должность председателя.

#### Осуществление финансовой политики Профсоюза

Анализируя динамику сбора профсоюзных взносов с одного члена Профсоюза в течение всего периода наблюдается положительная тенденция к росту сбора. Наибольший прирост произошел в 2012 году — 11 процентов, наименьший в 2014 — 5,2%. За 5 лет сбор с одного члена профсоюза увеличился на 41 процент.

Распределение членских взносов в 2014 году по сравнению с 2010 годом значительно укрепило финансовую стабильность региональных организаций. Взносы распределились следующим образом: первичные организации в 2014 г. — 53,8%, в 2010 — 55,0%, снижение на 1,2%; территориальные организации Профсоюза в 2014 году — 9,6%, в 2010 году — 10,2%, снижение на 0,6%, региональные организации в 2014 году — 27,7%, в 2010 году — 25,8%, увеличение на 1,9%, ЦК профсоюза без изменений — 6,0%, территориальные объединения организаций профсоюзов в 2014 году — 2,9%, в 2010 году — 3,0%, уменьшение на 0,1%. Самая затратная статья из целевых расходов это расходы на культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

На очередном VII Съезде в докладе председателя Профсоюза Савченко В.П. было указано об уменьшении расходов на культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия за счет профсоюзного бюджета. Следует активизировать работу с работодателями, привлекая финансовые средства согласно коллективным договорам.

Следовательно, процент расходов в целом по профсоюзу по данной статье уменьшился с 31,1% в 2010 году до 24,1 в 2014 году. Расходы, выплачиваемые из средств, поступивших по коллективным договорам, соответственно увеличились. В 2010 году 45 организаций смогли привлечь средства работодателей на проведение культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, которые составили 10,1% от всех расходов, в 2014 году 48 организаций затратили привлеченных средств в размере 14,7% от всех расходов.

#### Международная работа Профсоюза

С целью решения задач, стоящих перед Профсоюзом, и укрепления профсоюзной солидарности, международная работа осуществляется по следующим направлениям:

- участие представителей профсоюза в деятельности международных профсоюзных объединений;
- развитие сотрудничества и установление новых связей с родственными профсоюзными организациями с целью эффективного решения главной задачи, стоящей перед Профсоюзом защиты прав и интересов людей труда, повышения благосостояния работников и их семей;
- изучение и распространение опыта работы по решению социально-экономических проблем, вызванных экономическими и административными реформами родственных профсоюзов и объединений, повышение авторитета российского Профсоюза на международной арене;
- участие в семинарах в рамках мероприятий Международной организации труда (MOT);
- участие в заседаниях Совета Международной федерации работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

Профсоюз поддерживает и развивает двусторонние отношения с родственными профсоюзами следующих стран: Австрии, Венгрии, Кипра, Израиля, Латвии, Литвы, Турции.

В 2014 году в ходе визита российской делегации в Пекин были установлены отношения с Профсоюзом госу-

дарственных служащих Китайской Народной Республики на уровне Центральных комитетов обеих организаций.

'В 2015 году были установлены деловые отношения с рядом профсоюзов стран Балканского региона: Сербией, Македонией, Боснией и Герцеговиной, чьи делегации приглашены на съезд в качестве гостей.

В период с 2012 по 2015 гг. были подписаны договора о сотрудничестве с родственными профсоюзами следующих стран:

**Израиль** — Профсоюз государственных служащих Израиля.

**Кипр** — Всекипрский профсоюз государственных служащих (Pa.Sy.D.Y.).

**Латвия** — Латвийский профсоюз работников государственных учреждений, самоуправлений и финансов.

**Литва** — Профессиональный союз государственных служащих, бюджетных и общественных учреждений Литвы.

#### Турция:

Профсоюз государственных и муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления Турции «БЕМ- БИР-СЕН».

Профсоюз работников общественного обслуживания и коммунального хозяйства Турции «Hizmet-I».

С 2014 года ведутся переговоры о возобновлении членства Профсоюза в Европейской Конфедерации независимых профсоюзов — ЦЕЗИ, объединяющей в своих рядах профсоюзы государственных служащих стран Европы. Президент ЦЕЗИ Роман Вольфф и вице-президент Жан-Клод Делаж являются гостями нынешнего съезда Профсоюза.

По предложению Профсоюза государственных и муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления Турции «БЕМ-БИР-СЕН» Российский Профсоюз выступил в качестве соучредителя Международной Конфедерации профсоюзного движения, которая представляет собой международный институт профсоюзов, объединяющих работников, занятых на государственной службе. Членами данной организации стали профсоюзные организации ряда стран Европы, Балканского региона, Ближнего Востока и Африки, а также Турции и России.

Российский Профсоюз принимал участие в заседаниях Совета Международной Федерации профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания (МФП).

Представители Профсоюза ежегодно принимают активное участие в семинарах по вопросам применения международным норм труда, проводимым совместно ФНПР и МОТ в Женеве (Швейцария).

Коллеги, вот то, как я хотел вам кратко охарактеризовать положение дел в профсоюзе на сегодняшний момент, ту линию, которую занимает профсоюз, те результаты, которых мы достигли. Прошу понять меня правильно, — я совершенно далек от мысли, что все то позитивное, что прозвучало в моем докладе, я связываю непосредственно с моим приходом. Это результат деятельности всех вас, результат тех решений, которые мы приняли раньше, результат тех направлений, которые были избраны предыдущим председателем Профсоюза Владимиром Петровичем Савченко.

## ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ ПРОФСОЮЗА ЗА ПЕРИОД С АВГУСТА 2010 ГОДА ПО АВГУСТ 2015 ГОДА

#### Уважаемые делегаты съезда!

Центральной ревизионной комиссией Профсоюза в составе председателя комиссии Старостиной Алевтины Александровны, зам. председателя Акентьевой Валентины Васильевны, членов ЦРК Кисиной Резеды Маратовны, Приходько Александра Григорьевича, Ревиной Екатерины Павловны, Цветковой Ольги Николаевны, Якуповой Регины Дамировны проводились проверки соблюдения требований внутрипрофсоюзной работы и ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЦК Профсоюза. С итогами проверки ознакомлены первый председатель Профсоюза Савченко В.П., заведующая финансовым отделом ЦК Профсоюза Чижикова А.П., работавшая по 01 октября 2013 года, председатель Профсоюза Водянов Н.А. и заведующая финансовым отделом ЦК Профсоюза Герасименко Т.Ю.

В своей работе комиссия руководствовалась законодательством Российской Федерации, решениями VII съезда, Уставом, Программой действий Профсоюза, Положением о ревизионных комиссиях Профсоюза, планом работы Центральной ревизионной комиссии, постановлениями ЦК и Президиума Профсоюза.

Профсоюз объединяет 994014 членов профсоюза в 77 областных, краевых, республиканских и в 2-х межрегиональных организациях в 1148000 в районных, городских и объединенных организациях, в 19150000 первичных организациях.

Средства ЦК Профсоюза находятся на счетах в Банке профсоюзной солидарности и социальных инвестиций «Солидарность» и в Сбербанке России. Остаток средств на 12 августа 2015 года соответствует выпискам банка. На всех расходных документах имеются подписи распорядителей кредитов.

Бухгалтерский учет в ЦК Профсоюза осуществляется согласно Учетной политике. По ведению кассы и кассовых операций замечаний нет.

Проверена дебиторская задолженность. Необоснованного списания нет. Задолженность реальна и погашена в установленные сроки.

По начислению заработной платы нарушений не установлено.

Перечисления налогов в бюджет и во внебюджетные фонды осуществлялись своевременно. Штрафов и пеней за просроченные и неправильно оформленные платежи нет.

Деятельность ЦК Профсоюза осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, которая ежегодно утверждается на заседаниях Президиума Профсоюза.

Доходная часть сметы формируется за счет отчислений от членских взносов и от вложений денежных средств на депозитные счета в банке.

Расходная часть сметы состоит из следующих показателей:

- Отчисления в ФНПР — 2%;

- В Международную Федерацию профсоюзов работников госучреждений и общественного обслуживания до 1%;
- ЦК Профсоюза 3%.

Средства на осуществление деятельности ЦК Профсоюза распределяются следующим образом:

- а) Организационные и административно-хозяйственные расходы 60%;
- б) Фонд Солидарности 25%;
- в) Резервный фонд 15%.

Проведенные комиссией ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЦК Профсоюза показывают, что вопросам финансовой дисциплины в организациях Профсоюза президиум, руководство, финансовый отдел ЦК Профсоюза уделяли должное внимание.

На заседаниях Президиума заслушивали вопросы:

- обеспечения полноты сбора членских профсоюзных взносов выборными органами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза;
- перевод первичных организаций на централизованный бухгалтерский учет;
- о несвоевременности перечисляемых взносов;
- не соблюдении порядка распределения поступивших в Профсоюз членских взносов между структурными подразделениями;
- о целевом расходовании членских профсоюзных взносов (предусмотренного Программой действий Профсоюза).

Ревизионной комиссией совместно с постоянной комиссией по реализации финансовой политики и финан-

совым отделом ЦК Профсоюза было проведено 15 проверок по вопросам укрепления исполнительской и финансовой дисциплины в региональных организациях Профсоюза, в процессе которых оказывалась практическая помощь. В результате совместной проведенной работы удалось добиться:

- полноты сбора взносов за период с 2010 по 2014 год, которая увеличилась с одного члена Профсоюза на 41 процент.
- 53 комитета распределили в оперативное управление первичным организациям не более 50% собранных членских взносов, что составляет 66 процентов от всех региональных организаций. В остальных организациях на деятельность первичных профсоюзных организаций направляется от 51 до 53,8 процента, в некоторых региональных организациях до 60 процентов.

В отчетном периоде удалось добиться:

- уменьшения расходов по статье культурно-массовая работа в 1,3 раза, которые составили в целом по Профсоюзу 20,6 процента, по статье физкультурно-оздоровительная работа в 1,6 раза и составили 3,5 процента. Однако еще в 11 областных организациях расходы на эти цели составляют более 35 процентов.
- увеличения расходов профсоюзного бюджета по обучению кадров и профактива на 0,6%; по работе с молодежью на 0,4%; по информационной работе на 0,5%.

На материальную помощь членам Профсоюза за период с 2010-2015 годы Центральным комитетом израсходо-

вано 7,5 млн. руб., на премирование профсоюзного актива — 6,0 млн. руб., на выплаты стипендий учащимся — 1,3 млн. руб, страхование от несчастных случаев 4,2 млн.

Из фонда Солидарности израсходовано 7,4 млн. руб. Все расходы связаны с оказанием материальной поддержки членам Профсоюза, региональным организациям Профсоюза в связи со стихийными бедствиями и иными исключительными обстоятельствами, помощь оказана регионам Хабаровской, Амурской и Еврейской, Магаданской, Ростовской, Воронежской областным организациям Профсоюза, Якутской, Хакасской республиканским организациям Профсоюза.

Все региональные организации Профсоюза в полном объеме перечисляют профсоюзные взносы на общепрофсоюзную деятельность в ЦК Профсоюза. Однако ряд организаций перечисляют взносы не ежемесячно, а 1 раз в 3-4 месяца, чем нарушают финансовую дисциплину.

Продолжалась работа по созданию различных фондов, в том числе фонда солидарности. Если в 2010 году они были только в 29 организациях, то на 01.01.2015 год их создано в 55 регионах. Считаем необходимым при наличии финансовой возможности создавать фонды и в оставшихся 24 организациях, т.к. это является одним из основных направлений мотивации профсоюзного членства.

За отчетный период активизировалась работа ревизионных комиссий в регионах, о чем свидетельствует качество представляемых отчетов и актов ревизионных комиссий в ЦК Профсоюза и своевременное их представление. За 2011 год было представлено только 34 отчета, а на 01.06.2015 год — 74.

Но, к сожалению, есть председатели ревизионных комиссий региональных комитетов, которые подходят к своей работе формально и не представляют информацию в полном объеме, нет приложений к информации в виде актов проверок и плана работы ревизионных комиссий.

За отчётный период были проведены семинары-совещания главных бухгалтеров (бухгалтеров) и председателей (заместителей председателей) ревизионных комиссий региональных организаций Профсоюза в 2011 году и в 2013 году; специалистов, заместителей председателей и ответственных за организационную работу в региональных (межрегиональных) комитетах Профсоюза в 2012 и 2014 годах; председателей (заместителей председателя) профсоюзных организаций органов внутренних дел РФ в 2012 году; Второй и Третий молодёжные форумы Профсоюза в 2011 и 2014 годах.

Подготовлено и выпущено 35 Информационных бюллетеней, 8 методических пособий, полностью изменён интернет-сайт Профсоюза, который регулярно обновляется актуальной информацией о работе Профсоюза. Интернет-сайтов в регионах в 2010 году было только 7, на 01.01.2015 их создано 30. Большинство региональных организаций с небольшой численностью пользуются сайтами региональных объединений профсоюзов. Электронной почтой в 2010 году пользовались только 40% организаций. С 01.01.2015 г. все регионы передают информацию по электронной почте. Все это подтверждает современный уровень информационной работы ЦК Профсоюза и региональных организаций.

Активно развивается международная работа.

#### Уважаемые делегаты!

Основные вопросы работы Центральной ревизионной комиссии Профсоюза мною освещены, более подробные статистические данные по финансовой работе в Профсоюзе опубликованы в Информационном бюллетене.

#### Ревизионная комиссия Профсоюза рекомендует

#### 1 Центральному комитету Профсоюза:

обеспечить своевременное поступление в Центральный комитет установленных для региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза отчислений от собранных в Профсоюзе членских профсоюзных взносов и обеспечить полноту их сбора;

## 2 Председателям региональных (межрегиональных) комитетов Профсоюза:

- активизировать работу по мотивации профсоюзного членства и увеличению численности членов Профсоюза;
- контролировать распределение и расходование средств Профсоюза на цели, предусмотренные Уставом и Программой действий Профсоюза на 2015-2020 годы;
- своевременно и в установленные сроки перечислять членские взносы на общепрофсоюзные цели ЦК Профсоюза;
- принять меры по дальнейшему переводу первичных организаций на централизованный бухгалтерский учет на основании Положения о централизованном бухгалтерском учете в 2007 году;

 рекомендовать ревизионным комиссиям всех уровней осуществлять постоянный контроль за рациональным расходованием профсоюзных средств, своевременно и качественно представлять отчеты о проделанной работе перед выборными органами.

#### Уважаемые делегаты!

Желаю нам всем сохранить тот богатый опыт профсоюзной работы, добрые традиции, накопленные за последние 2,5 десятилетия, приумножить их и к XI Съезду прийти с лучшими показателями. Хочу поблагодарить членов Центральной ревизионной комиссии за совместную работу в отчетном периоде.

Поздравляю всех с 25-летием создания Профсоюза. Желаю успехов в работе, здоровья и удачи.

Спасибо за внимание!



#### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Х СЪЕЗД

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Московская область, Сколково

12 августа 2015 года

ОТЧЕТ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РФ О РАБОТЕ ЗА ПЕРИОД с 2010 по 2015 гг.

Заслушав отчет Центрального комитета и Председателя Профсоюза о работе за период с 2010 по 2015 гг., Х Съезд Профсоюза отмечает, что в период с 18 августа 2010 года по 12 августа 2015 года выборные органы Профсоюза осуществляли свою деятельность в соответствии с Уставом и Программой действий Профсоюза на 2010-2015 годы, действия которых были направлены на защиту трудовых прав и социально-экономических интересов членов Профсоюза; своевременной в полном объеме выплаты денежного содержания, заработной платы и их индексации; обеспечение безопасных условий труда; повышение эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Представители Центрального комитета Профсоюза активно работали в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в рабочих группах при Правительстве Российской Федерации и иных федеральных органах государственной власти.

Во многом деятельность Профсоюза в этот период определяла система социального партнерства, реализуемая посредством заключаемых отраслевых соглашений на федеральном уровне, региональных (межрегиональных) и территориальных соглашений, коллективных договоров, обеспечивающих взаимодействие с представителями нанимателей, работодателями.

За отчетный период количество отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне увеличилось с 13 до 14, действует коллективный договор с ФГУП «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации. Увеличилось количество региональных отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне с 354 до 471, количество территориальных соглашений, заключенных в составе координационных советов профсоюзов с 740 до 960. Первичными профсоюзными организациями заключено 17 103 коллективных договора, охват организаций коллективными договорами увеличился с 83,9 до 89,5 процента, а охват коллективными договорами членов Профсоюза возрос с 86,6 до 89,7%.

Благодаря функционированию системы социального партнёрства удалось сохранить многие социальные гарантии для служащих и работников.

Одним из основных направлений деятельности Профсоюза является правозащитная работа.

За отчетный период правовыми инспекторами труда Профсоюза, а также иными профсоюзными работниками и активистами проведено 26792 проверки (из них совместно с органами прокуратуры — 347 проверок, с Государственной инспекцией труда — 1687 проверок). В ходе проверок было выявлено 33455 нарушений трудового законодательства, 89% из которых были устранены (30018 нарушений), 278 человек были восстановлены на прежних рабочих местах.

Профсоюзом и его организациями постоянно проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, её субъектов, а также нормативных актов федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, других нормативных актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза. В 2010-2014 гг. рассмотрено 3864 законопроекта и других нормативных правовых акта различного уровня, по которым даны соответствующие экспертные заключения.

Кроме того, выборными профсоюзными органами, правовыми инспекторами труда Профсоюза рассмотрено более 66 тыс. письменных обращений. На личном приеме в профсоюзных организациях было принято около 200 тыс. членов Профсоюза, при этом вопросы заявителей были признаны обоснованными и помощь получили 88% от общего числа обратившихся.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы Профсоюза составила более 1,5 млрд. рублей.

Центральный комитет Профсоюза, комитеты региональных (межрегиональных), территориальных, первичных организаций Профсоюза осуществляли профсоюзный контроль по соблюдению трудового законодательства об охране труда и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнение условий коллективных договоров, соглашений.

В 2014 году профсоюзным активом проведено более 14 тысяч проверок состояния условий и охраны труда, выявлено свыше 18 тысяч нарушений и выданы представления об их устранении.

Центральный комитет Профсоюза осуществлял страхование всех членов Профсоюза от несчастных случаев, при исполнении ими трудовых (должностных) обязанностей, приведших к смерти либо получения инвалидности первой группы.

В отчетный период продолжалась работа по укреплению внутрипрофсоюзной дисциплины, сохранению и увеличению численности членов Профсоюза, совершенствованию организационной структуры Профсоюза, реализации кадровой и молодёжной политики. Активизировалась организаторская, пропагандистская и агитационная работа по мотивации профсоюзного членства.

За пять лет в Профсоюз вступило около 340 тысяч работников, гражданских служащих, сотрудников и обучающихся.

Вновь создано 4015 первичных профсоюзных организаций.

20 региональных организаций за 5 лет сохранили и увеличили свою численность.

В Профсоюзе наблюдается положительная тенденция к росту — по сравнению с 2013 годом численность членов Профсоюза увеличилась на 17417 человек.

В 2014 году изменился состав Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации — Профсоюз вошла вновь созданная межрегиональная Крымская республиканская и г.Севастополя территориальная организация Профсоюза.

Совершенствуется обучение профсоюзных кадров и актива как на базе Центрального комитета Профсоюза, так и в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза с применением новых современных форм и методов.

За отчетный период прошли обучение около 400 тысяч профсоюзных работников и активистов.

В первичных профсоюзных организациях создано 1005 школ профсоюзного актива, в которых прошли обучение более 130 тысяч профактивистов.

Профсоюз реализует молодежную политику через молодежные форумы, активную работу молодежных советов, участие молодежи в коллективных действиях и акциях солидарности, что по сравнению с предыдущем периодом привело к увеличению представительства молодежи в выборных коллегиальных органах Профсоюза на 8,9%.

Мотивации профсоюзного членства в регионах способствует проведение среди работающих и членов их семей культурно-досуговых и физкультурноспортивных мероприятий. Все региональные и межрегиональные комитеты Профсоюза используют электронную почту. Расширяется внедрение технологии передачи информации по средствам интернет — телефония — Skype.

В 30 региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза созданы сайты.

Продолжалась работа по реализации финансовой политики Профсоюза.

Полнота сбора взноса с одного члена Профсоюза увеличилась по сравнению с 2010 годом на 41%.

Число региональных организаций, выполнивших стратегическую задачу финансовой политики Профсоюза в части передачи в оперативное управление первичным организациям не более 50% собранных членских взносов, увеличилось на 24,5% и составило 53 в 2014 году против 36 в 2010 году.

Существует положительная динамика в уменьшении расходов на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу. Процент по данной статье снизился с 31,1% в 2010 году до 24,1% в 2014 году.

Региональные (межрегиональные) организации продолжают проводить работу по созданию специальных фондов, обеспечивающих выполнение задач по работе с молодежью, информационному обеспечению деятельности Профсоюза, повышению уровня квалификации профсоюзного актива, оздоровлению и страхованию членов Профсоюза и решению других вопросов.

Центральным комитетом Профсоюза осуществлялись действия, направленные на укрепление сотрудничества и установление новых связей с родственными профсоюзными организациями с целью эффективного решения

главной задачи, стоящей перед Профсоюзом — защиты прав и интересов людей труда, повышения благосостояния работников и их семей.

Представители Профсоюза принимали участие в мероприятиях международных профсоюзных объединений и родственных зарубежных организаций для изучения и распространения опыта работы по решению социально-экономических проблем, вызванных экономическими и административными реформами родственных профсоюзов и объединений, а также с целью повышения авторитета Российского Профсоюза на международной арене.

Вместе с тем, X Съезд Профсоюза отмечает, что Центральный комитет, Председатель Профсоюза не в полной мере реализовали Программу действий Профсоюза на 2010-2015 годы.

Прошедшая в Профсоюзе отчетно — выборная кампания со всей остротой доказала проблему низкой заработной платы членов Профсоюза. Незначительные повышения заработной платы не сказались серьезно на улучшение жизненного уровня многих членов Профсоюза. В некоторых организациях, где работают члены Профсоюза, она ниже прожиточного минимума.

Не достигнуто выполнение Программы действий по охвату соглашениями и коллективными договорами всех членов Профсоюза и его организаций.

Несмотря на увеличивающиеся статистические показатели правозащитной работы Профсоюза в целом, ее уровень в отдельных региональных организациях, исходя из анализа ежегодной отчетности, остается на уровне, который можно назвать удовлетворительным лишь условно. Во многом это обусловлено недостаточным финансиро-

ванием правозащитной работы, в том числе профилактических мер по предотвращению нарушений работодателями (представителями нанимателей) и должностными лицами трудового законодательства.

Несмотря на снижение травматизма со смертельным исходом, за прошедшие 5 лет при исполнении служебных (трудовых) обязанностей погибли 56 членов Профсоюза. Причинами производственного травматизма являются; преднамеренные убийства (теракты), дорожно-транспортные происшествия, пожары.

Не реализована задача, поставленная VII Съездом по организационному укреплению всех звеньев Профсоюза. Так, в течение 5 лет 13 региональных организаций ежегодно допускали снижение численности членов Профсоюза.

По-прежнему остается слабой работа комитетов с резервом кадров.

В среднем по Профсоюзу в оперативное управление первичных профсоюзных организаций распределено 53,8% собранных членских взносов.

Есть комитеты, которые направляют в первичные организации более 60%.

В региональных организациях Профсоюза целевые расходы (подготовка и обучение профсоюзных кадров и актива, информационно-пропагандистская работа, работа с молодежью) крайне малы, что отражается отрицательно на работе комитетов. На 0,9% уменьшилась доля финансовых средств, выделяемых комитетами на обучение профкадров и актива.

Имеют место единичные случаи нарушения финансовой дисциплины по перечислению профсоюзных взносов на общепрофсоюзную деятельность, безответственного отно-

шения к реализации Программы действий Профсоюза на 2010-2015 годы, нарушения исполнительской дисциплины председателями отдельных комитетов Профсоюза.

## Х Съезд Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Признать работу Центрального комитета и Председателя Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации за период с 2010 по 2015 гг. удовлетворительной.
- 2. Президиуму Профсоюза обобщить замечания и предложения участников X Съезда Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и определить меры по их реализации.
- 3. Довести материалы и решения X Съезда Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации до сведения членов Профсоюза в региональных (межрегиональных) организациях Профсоюза, разместить в Информационном бюллетене и на сайте Профсоюза.

Результаты голосования:

«ЗА» 207, «ПРОТИВ» 0, «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» 0.

Утверждена X Съездом Профсоюза 12 августа 2015 г.

#### ПРОГРАММА

действий Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2015-2020 годах

Х Съезд Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации считает, что главным критерием эффективной деятельности Профсоюза, его организаций и выборных органов и является реальное обеспечение каждого члена Профсоюза:

- рабочим местом в соответствии с трудовым договором (служебным контрактом);
- своевременно выплачиваемой, достойной его труду заработной платой (денежным содержанием);
- рабочим местом, соответствующим требованиям охраны труда;
- надежной защитой его трудовых прав.

Для достижения этих целей Центральный комитет Профсоюза, комитеты региональных (межрегиональных), территориальных организаций Профсоюза и выборные

органы первичных профсоюзных организаций осуществляют работу по следующим направлениям:

## 1. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА

Основным направлением деятельности выборных профсоюзных органов является защита индивидуальных и коллективных прав и интересов членов Профсоюза на основе развития социального партнерства через систему отраслевых, региональных, территориальных соглашений и коллективных договоров.

В этих целях:

#### 1.1. Центральный комитет Профсоюза

1.1.1. Укрепляет и развивает отношения социального партнерства с работодателями, представителями нанимателя, добиваясь охвата соглашениями и коллективными договорами всех членов Профсоюза и его организаций.

Ежегодно совместно с представителями нанимателя, работодателями подводит итоги выполнения отраслевых соглашений и коллективных договоров на заседании Президиума Профсоюза и информирует о результатах региональные (межрегиональные) и территориальные организации Профсоюза.

1.1.2. Анализирует экономическое и социальное положение работников, государственных и муниципальных служащих, вносит предложения в разрабатываемые федеральные законы, совершенствует защиту социально-трудовых прав и интересов работников, государственных, муниципальных служащих.

- 1.1.3. Совместно с другими российскими профсоюзами добивается увеличения должностного оклада работников до величины минимального размера оплаты труда и доведения минимального размера оплаты труда работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного законом, повышения уровня оплаты труда работников и денежного содержания федеральных государственных служащих, а также индексации оплаты труда в соответствии с ростом цен на товары и услуги, своевременной выплаты денежного содержания федеральным государственным служащим и заработной платы работникам организаций, финансирование которых является расходными обязательствами федерального бюджета.
- 1.1.4. В процессе совершенствования законодательства Российской Федерации добивается повышения уровня социальной защищенности работников, государственных, муниципальных служащих.
- 1.1.5. Проводит совместно с федеральными органами исполнительной власти и другими государственными органами на федеральном уровне, а также работодателями семинары и совещания, научно-практические конференции по проблемам защиты социально-трудовых и иных связанных с ними прав и интересов работников, государственных, муниципальных служащих.
- 1.1.6. При массовых нарушениях социально-трудовых прав и гарантий работников, государственных, муниципальных служащих организует коллективные действия, акции протеста, направляет соответствующим органам власти Российской Федерации, объединениям работодателей требования Профсоюза, добивается их удовлетворения.

- 1.1.7. Добивается реализации статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации, в части выделения средств на проведение культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы среди федеральных государственных служащих и работников учреждений, финансирование которых является расходными обязательствами федерального бюджета.
- 1.1.8. Постоянно информирует выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о проводимой работе по защите социально-трудовых прав и законных интересов работников, государственных, муниципальных служащих через Интернет-сайт, Информационный бюллетень Профсоюза.

## 1.2. Комитеты региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза

1.2.1. Укрепляют и развивают отношения социального партнерства с работодателями, представителями нанимателей на региональном (межрегиональном), муниципальном уровне, добиваясь охвата соглашениями и коллективными договорами всех членов Профсоюза и его организаций.

Ежегодно совместно с работодателями, представителями нанимателей подводят итоги выполнения региональных отраслевых и территориальных соглашений на заседаниях выборных профсоюзных органов, анализируют практику заключения коллективных договоров.

1.2.2. Анализируют экономическое и социальное положение работников, государственных, муниципальных служащих, вносят предложения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местно-

го самоуправления при разработке ими законов и иных нормативных правовых актов в области защиты социально-трудовых прав и интересов работников, государственных, муниципальных служащих.

- 1.2.3. Добиваются увеличения должностных окладов работников до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации или минимального размера оплаты труда, установленного на федеральном уровне, повышения уровня оплаты труда работников и денежного содержания муниципальных служащих, индексации заработной платы в соответствии с ростом цен на товары и услуги, а также своевременной оплаты труда, муниципальных служащих, работников организаций, финансирование которых является расходными обязательствами бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
- 1.2.4. Обеспечивают профсоюзный контроль за соблюдением норм трудового законодательства в сфере оплаты труда на уровне субъекта Российской Федерации;
- 1.2.5. Оказывают методическую и правовую помощь организациям Профсоюза в работе по заключению соглашений и коллективных договоров организаций.
  - 1.2.6. Проводят обучение профсоюзных кадров.
- 1.2.7. Добиваются заключения коллективных договоров в каждой организации, где работают члены Профсоюза, независимо от численности работников и организационно-правовой формы.
- 1.2.8. Содействуют созданию на предприятиях, в организациях, учреждениях условий, обеспечивающих профессиональный рост молодежи и решению их социальных проблем.

- 1.2.9. Проводят совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями, представителями нанимателей семинары и совещания, научно-практические конференции по проблемам защиты социально-трудовых и иных связанных с ними прав и интересов работников, государственных, муниципальных служащих.
- 1.2.10. Обеспечивают на соответствующем уровне поддержку выборным органам территориальных, первичных профсоюзных организаций при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров, связанных с реализацией соглашений и коллективных договоров.
- 1.2.11. В случае массовых нарушений социально-трудовых прав и гарантий работников, государственных, муниципальных служащих организуют коллективные действия, акции протеста, направляют соответствующим органам власти в субъектах Российской Федерации, работодателям, представителям нанимателей требования об устранении нарушений, добиваются их удовлетворения.
- 1.2.12. Совместно с органами власти субъектов Российской Федерации, органами управления в организациях общественного обслуживания, работодателями, представителями нанимателей участвуют в организации профессиональных праздников, конкурсов профессионального мастерства и других мероприятий.
- 1.2.13. Информируют выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о проводимой работе по защите социально-трудовых прав и законных интересов работников, государственных, муниципальных служащих через Интернет-сайт, Информационные бюллетени, газеты, листовки, другие средства массовой информации.

## 1.3. Выборные органы первичных профсоюзных организаций

1.3.1. Организуют переговоры с работодателями, представителями нанимателей, заключают коллективные договоры во всех учреждениях и организациях независимо от форм собственности и численности работников, государственных, муниципальных служащих.

В ходе переговоров и заключения коллективных договоров добиваются:

- 1.3.1.1. Обеспечения каждого члена Профсоюза рабочим местом в соответствии с трудовым договором (служебным контрактом), своевременной и в полном объеме оплаты труда, ее увеличения, в том числе индексации в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги.
- 1.3.1.2. Включения в коллективные договоры мероприятий, упреждающих сокращение и ликвидацию рабочих мест, предусматривающих трудоустройство в случае массового сокращения численности или штатов, ликвидации организаций, меры социальной защиты работников, государственных, муниципальных служащих.
- 1.3.2. Осуществляют контроль за выполнением обязательств по коллективным договорам и соглашениям, обращаются в необходимых случаях в вышестоящие профсоюзные органы, в территориальные органы государственного надзора и контроля, суды для привлечения к ответственности должностных лиц, не выполняющих обязательства по коллективным договорам и соглашениям, нарушающих трудовые права членов Профсоюза, законодательство о труде и профсоюзах.
- 1.3.3. Осуществляют представительство интересов членов Профсоюза в аттестационных комиссиях, комиссиях

по трудовым спорам, судах, примирительно-арбитражных органах, других органах по работе с кадрами и управлению организацией, закрепляя его в коллективных договорах, организуют в необходимых случаях коллективные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- 1.3.4. Совместно с представителями работодателя (нанимателя) организуют хозяйственно-экономическое обучение работников, государственных, муниципальных служащих, ознакомление их с ведомственными нормативными актами.
- 1.3.5. Добиваются путем включения в коллективные договоры положений о компенсации расходов за задержку выдачи заработной платы в организации.
- 1.3.6. Подбирают специалистов из числа профсоюзного актива для ведения коллективных переговоров по разработке и заключению коллективного договора.
- 1.3.7. Формируют имидж Профсоюза, привлекательного для различных категорий работников.
- 1.3.8. Содействуют созданию на предприятиях, в организациях, учреждениях условий, обеспечивающих профессиональный рост молодежи и решению их социальных проблем.
- 1.3.9. Принимают активное участие в организации профессиональных праздников, конкурсов профессионального мастерства и других мероприятиях.
- 1.3.10. Информируют членов Профсоюза о работе по защите социально-трудовых прав и интересов работников, государственных, муниципальных служащих через стенные газеты, листовки и средства массовой информации.

#### 2. ПРАВОЗАЩИТНАЯ РАБОТА ПРОФСОЮЗА

С целью реализации права Профсоюза на осуществление контроля за соблюдением работодателями, представителями нанимателей и должностными лицами трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о прохождении государственной (муниципальной) службы, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений Центральный комитет Профсоюза, комитеты региональных (межрегиональных), территориальных организаций Профсоюза и выборные органы первичных профсоюзных организаций проводят следующую работу.

#### 2.1. Центральный комитет Профсоюза

- 2.1.1. Принимает участие в законотворческой деятельности путем проведения независимой профсоюзной экспертизы проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, затрагивающих социально-трудовые права и законные интересы членов Профсоюза, а также использует для этих целей представительство Профсоюза в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, экспертных советах при Комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти, комиссиях ФНПР по нормотворческой работе.
- 2.1.2. Обращается в соответствующие органы надзора и контроля с требованием о привлечении к ответствен-

ности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства Российской Федерации, законодательства о прохождении государственной (муниципальной) службы и законодательства о профсоюзах.

- 2.1.3. На основании заявлений членов Профсоюза защищает их трудовые права и представляет интересы в органах, рассматривающих трудовые споры.
- 2.1.4. Выступает в защиту трудовых прав и законных интересов государственных и муниципальных служащих, работников и обучающихся, а также выборных профсоюзных работников и работников аппаратов комитетов организаций Профсоюза в соответствии с законодательством Российской Федерации и постановлениями руководящих органов Профсоюза.
- 2.1.5. Оказывает методическую и консультативно-правовую помощь комитетам региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза, выборным органам первичных профсоюзных организаций в осуществлении контроля за соблюдением работодателями, представителями нанимателей и должностными лицами трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о прохождении государственной (муниципальной) службы, а также в отстаивании нарушенных прав и законных интересов членов Профсоюза в досудебном порядке.
- 2.1.6. Руководит деятельностью Правовой инспекции труда Профсоюза и Правовой службы Профсоюза в соответствии с Положениями, утвержденными Центральным комитетом Профсоюза регулярно проводит обучение правовых инспекторов труда Профсоюза и

иных профсоюзных юристов формам и методам правозащитной работы на отраслевых и общепрофсоюзных семинарах.

2.1.7. Информирует выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о проводимой правозащитной работе в соответствующем разделе на сайте Профсоюза в сети Интернет, в Информационном бюллетене Профсоюза.

## 2.2. Комитеты региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза

- 2.2.1. Организуют правозащитную работу в соответствующих региональных (межрегиональных) и территориальных организациях Профсоюза, в первичных профсоюзных организациях, отчитываются о проводимой работе перед Центральным комитетом Профсоюза.
- 2.2.2. Принимают меры по введению в штаты аппаратов комитетов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза правовых инспекторов труда Профсоюза, в случае необходимости привлекают к выполнению поставленных профсоюзными органами задач иных юристов, организуют внештатные правовые инспекции труда, активно взаимодействуют с правовыми службами и инспекциями соответствующих территориальных объединений организаций профсоюзов, государственными органами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
- 2.2.3. Принимают участие в работе по совершенствованию законодательства в области трудовых и связанных

- с ними отношений, а также законодательства о прохождении государственной (муниципальной) службы в субъектах Российской Федерации и для этих целей взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Российской Федерации; в необходимых случаях осуществляют правовую экспертизу локальных нормативных актов.
- 2.2.4. Организуют и проводят целевые и комплексные проверки соблюдения работодателями, трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
- 2.2.5. Обеспечивают защиту нарушенных прав и законных интересов членов Профсоюза, выборных профсоюзных работников и работников аппаратов комитетов организаций Профсоюза, организаций Профсоюза в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 2.2.6. Предъявляют требования к работодателям, представителям нанимателей, федеральным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления; добиваются отмены, приостановки исполнения или изменения решений, противоречащих законодательству Российской Федерации, ущемляющих права и интересы членов Профсоюза.
- 2.2.7. Участвуют в разрешении коллективных трудовых споров; принимают, в случае необходимости, решения о проведении коллективных действий с учетом мнения соответствующих организаций Профсоюза участников.
- 2.2.8. Обеспечивают правовое сопровождение деятельности организаций Профсоюза, в том числе действий в

рамках социального партнерства (при заключении региональных и территориальных соглашений, коллективных договоров).

2.2.9. Информируют выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о проводимой ими правозащитной работе через профсоюзные сайты в сети Интернет, Информационные бюллетени, газеты, листовки, другие средства массовой информации.

## 2.3. Выборные органы первичных профсоюзных организаций

- 2.3.1. Представляют и защищают индивидуальные и коллективные социально-трудовые права и законные интересы членов Профсоюза во взаимоотношениях с работодателями, представителями нанимателей, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, в суде, а также путем выражения мотивированного мнения при принятии работодателем локальных нормативных актов в организации, касающихся установления рабочего времени и времени отдыха, системы оплаты труда, нормирования труда, трудового распорядка, профессионального обучения, дополнительного профессионального образования, охраны труда и т.д.
- 2.3.2. Осуществляют контроль за соблюдением работодателями, представителями нанимателей трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о прохождении государственной (муниципальной) службы; оперативно реагируют на

ущемление трудовых (служебных) прав и законных интересов членов Профсоюза, сосредоточив основные усилия на профилактике правонарушений и разрешении возникающих разногласий в досудебном порядке.

- 2.3.3. Наделяют представителей профсоюзной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями, необходимыми для защиты трудовых прав и законных интересов членов, работников и организаций Профсоюза в суде.
- 2.3.4. От имени работников, государственных (муниципальных) служащих выдвигают коллективные требования к работодателям, представителям нанимателей и добиваются их выполнения.
- 2.3.5. Обеспечивают оказание бесплатной юридической помощи членам Профсоюза по вопросам трудовых и социальных отношений, в том числе вышестоящими профсоюзными органами.
- 2.3.6. Делегируют своих представителей в комиссии по трудовым спорам и в другие представительные органы работников, государственных (муниципальных) служащих.
- 2.3.7. Совместно с работодателями, представителями нанимателей организуют правовое обучение работников, государственных (муниципальных) служащих, ознакомление их с локальными и ведомственными нормативными актами.
- 2.3.8. Информируют членов Профсоюза о проводимой правозащитной работе через настенные газеты, листовки, молнии, сайты вышестоящих организаций Профсоюза в сети Интернет и другие средства массовой информации.

#### 3. ОХРАНА ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ

Для обеспечения каждого члена Профсоюза рабочим местом, соответствующим требованиям охраны труда Центральный комитет, комитеты региональных (межрегиональных), территориальных организаций и выборные органы первичных профсоюзных организаций проводят следующую работу:

#### 3.1. Центральный комитет Профсоюза

- 3.1.1. Принимает участие в разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране труда.
- 3.1.2. Содействует созданию служб охраны труда в федеральных министерствах, службах и агентствах, органах управления организаций общественного обслуживания Российской Федерации.
- 3.1.3. По обращениям профсоюзных организаций и членов Профсоюза, а также по собственной инициативе, вносит в соответствующие органы предложения по устранению нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда, а также о привлечении к ответственности лиц, виновных в их нарушении.
- 3.1.4. Ведет учет несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, происшедших с членами Профсоюза, организует страхование жизни и здоровья от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.
- 3.1.5. Осуществляет общее руководство технической инспекцией труда Профсоюза, оказывает методическую и практическую помощь профсоюзным организациям по вопросам охраны труда, организует проведение семинаров-совещаний технических инспекторов труда Проф-

союза, участвует в расследовании отдельных несчастных случаев на производстве.

- 3.1.6. Взаимодействует с Фондом социального страхования Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
- 3.1.7. Не реже одного раза в три года проводит обучение по охране труда технических (главных) технических инспекторов труда с последующей проверкой знаний требований охраны труда.
- 3.1.8. Организует обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза в порядке, установленном Правительством РФ.
- 3.1.9. Информирует выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о работе по охране труда через Интернет-сайт, Информационный бюллетень Профсоюза, средства массовой информации.

## 3.2. Комитеты региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза

- 3.2.1. Осуществляют контроль за соблюдением работодателями, представителями нанимателей трудового законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда. Представляют в вышестоящие выборные профсоюзные органы установленную статистическую отчетность и необходимую информацию о работе по охране труда.
- 3.2.2. Принимают решения о введении в штаты комитетов Профсоюза должности технического инспектора труда, утверждают внештатных технических инспекторов

труда и организуют их работу в соответствии с Положением о технической инспекции труда Профсоюза.

- 3.2.3. Принимают участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления об охране труда.
- 3.2.4. Осуществляют проверку состояния условий и охраны труда в организациях, в которых работают члены Профсоюза, принимают меры по устранению выявленных нарушений.

При осуществлении своих полномочий взаимодействуют с территориальными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

- 3.2.5. Ведут учет всех несчастных случаев на производстве, происшедших с членами Профсоюза, готовят документы на выплату страхового обеспечения родственникам погибших.
- 3.2.6. Оказывают методическую и практическую помощь первичным профсоюзным организациям по вопросам охраны труда, в том числе при разработке раздела «Охрана труда» коллективных договоров.
- 3.2.7. Совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, работодателями, представителями нанимателей организуют обучение уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и представителей Профсоюза в комитетах (комиссиях) по охране труда.
- 3.2.8. Взаимодействуют с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами мест-

ного самоуправления, работодателями, представителями нанимателей по обеспечению прав членов Профсоюза и их детей на отдых и оздоровление.

- 3.2.9. Совместно с государственными и общественными организациями, работодателями, представителями нанимателей проводят оздоровительные мероприятия для членов Профсоюза и их семей.
- 3.2.10. Осуществляют профсоюзный контроль за соблюдением требований Федеральных законов от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».
- 3.2.11. Постоянно информируют выборные профсоюзные органы, членов Профсоюза о проводимой работе по охране труда через Интернет-сайт, Информационные бюллетени, средства массовой информации.

## 3.3. Выборные органы первичных профсоюзных организаций

- 3.3.1. Обеспечивают профсоюзный контроль за соблюдением работодателями, представителями нанимателей требований законодательства и иных нормативных правовых актов об охране труда, осуществляя проверки условий и охраны труда на рабочих местах, санитарнобытовых помещений, средств коллективной и индивидуальной защиты.
- 3.3.2. Выбирают уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в комитеты (комиссии) по охране труда.

- 3.3.3. Направляют работодателям, представителям нанимателей мотивированное мнение по проектам локальных нормативных актов по охране труда.
- 3.3.4. Предъявляют работодателям, представителям нанимателей обязательные для рассмотрения предложения об устранении выявленных представителями профсоюзного органа нарушений требований охраны труда и контролируют их рассмотрение.
- 3.3.5. Принимают участие в работе комиссий организаций по проведению специальной оценки условий труда.
- 3.3.6. Готовят мотивированное предложение о проведении внеплановой специальной оценки условий труда, при несчастном случае на производстве, причинами которого явилось воздействие на работников вредных и (или) опасных производственных факторов и др.
- 3.3.7. Совместно с работодателями, представителями нанимателей разрабатывают мероприятия по улучшению условий и охраны труда в разделы «Охрана труда» коллективных договоров и контролируют их выполнение.
- 3.3.8. Принимают участие в расследовании несчастных случаев, происшедших с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем, либо совершаемых в его интересах. Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, составляют заключение о степени вины застрахованного в процентах.

- 3.3.9. Информируют комитет региональной (межрегиональной), территориальной организации Профсоюза о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, происшедших с членами Профсоюза, оформляют документы, необходимые для выплаты дополнительного страхового обеспечения и направляют их в комитет региональной (межрегиональной), территориальной организации Профсоюза.
- 3.3.10. Обращаются по вопросам охраны труда и здоровья за помощью и консультациями в органы по труду субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, вышестоящие выборные профсоюзные органы.
- 3.3.11. Взаимодействуют с работодателями, представителями нанимателей по осуществлению мероприятий по обеспечению прав членов Профсоюза и их детей на отдых и оздоровление.
- 3.3.12. Совместно с работодателями, представителями нанимателей проводят оздоровительные мероприятия для членов Профсоюза и их семей.
- 3.3.13. Информируют членов Профсоюза о проводимой работе по охране труда и здоровья через информационные бюллетени, стенды и уголки по охране труда, средства массовой информации.

#### 4. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УКРЕПЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗА

Профсоюз добивается осуществления задач по представительству и защите социально-трудовых прав и законных интересов своих членов только при условии организационного единства, четкого взаимодействия его

структур в реализации решений, принимаемых вышестоящими органами Профсоюза.

В целях организационного укрепления Профсоюза все его организации и выборные органы осуществляют следующий комплекс мер:

#### 4.1. Центральный комитет Профсоюза

- 4.1.1. На основе решений Съездов Профсоюза определяет тактику работы по развитию и организационному укреплению всех профсоюзных звеньев и организует ее выполнение.
- 4.1.2. Осуществляет контроль за выполнением требований Устава Профсоюза профсоюзными органами всех структурных подразделений, совершенствованием форм и методов организаторской работы выборных органов Профсоюза.
- 4.1.3. Принимает меры по совершенствованию организационной структуры Профсоюза.
- 4.1.4. Вносит в соответствующие органы власти Российской Федерации и ее субъектов предложения по совершенствованию законодательства о профсоюзах, его соответствию международным нормам, расширению прав и гарантий членов профсоюзов.
- 4.1.5. Обеспечивает методическую и практическую помощь выборным органам и организациям Профсоюза в реализации задач, определенных Уставом Профсоюза и решениями его Съездов.
- 4.1.6. Определяет кадровую и молодежную политику Профсоюза: осуществляет контроль за формированием резерва кадров на председателей и заместителей председателей региональных (межрегиональных) организаций

Профсоюза, обобщает и распространяет лучший опыт в разработке и реализации разделов по решению проблем молодежи в соглашениях и коллективных договорах.

- 4.1.7. Проводит обучение профсоюзных кадров и актива с использованием новейших информационных технологий и систем обучения, содействует профессиональному обучению в высших учебных заведениях профсоюзов, организует и проводит конкурсы, форумы.
- 4.1.8. Развивает связи и сотрудничество с родственными зарубежными профсоюзами и их объединениями в интересах Профсоюза.
- 4.1.9. Консолидирует усилия по повышению готовности членов Профсоюза региональных (межрегиональных), территориальных и первичных профсоюзных организаций: к совместным коллективным действиям по защите своих прав и законных интересов, участию всех организаций Профсоюза в проводимых профсоюзами коллективных действиях.
- 4.1.10. Разрабатывает систему морального и материального поощрения профсоюзных кадров и актива.

Взаимодействует с органами государственной власти, объединениями работодателей в представлении профсоюзных работников и активистов к награждению государственными и отраслевыми наградами.

- 4.1.11. Проводит организационно-разъяснительную работу, направленную на противодействие созданию на предприятиях, в учреждениях и организациях, где действуют первичные организации Профсоюза, организаций иных профсоюзов.
- 4.1.12. Информирует выборные профсоюзные органы и членов Профсоюза о деятельности Профсоюза че-

рез Интернет-сайт, Информационный бюллетень Профсоюза, ведомственные органы печати, средства массовой информации.

## 4.2. Комитеты региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза

4.2.1. Организуют выполнение решений Съездов, Центрального комитета, конференций региональных (межрегиональных), территориальных организаций Профсоюза и своих решений.

Информируют членов Профсоюза об этой работе через Интернет-сайты, Информационные бюллетени, газеты, листовки и другие средства массовой информации.

- 4.2.2. Обеспечивают выполнение уставных требований в структурных звеньях региональной (межрегиональной), территориальной организации.
- 4.2.3. Проводят работу по укреплению имеющихся и созданию новых профсоюзных организаций, добиваются роста их численности.

Противодействуют созданию на предприятиях, в учреждениях и организациях, где действуют первичные организации Профсоюза, организаций иных профсоюзов.

4.2.4. Осуществляют кадровую и молодежную политику, формируют резерв кадров и актива на председателей и заместителей председателей соответствующих организаций Профсоюза, продолжают практику создания Молодежных советов при выборных профсоюзных органах всех уровнях, вовлекают молодежь к работе в комиссиях профорганов и проведение массовых профсоюзных ме-

роприятий, оказывают содействие в организации досуга молодежи и ведение здорового образа жизни.

Организуют обучение профсоюзных кадров и актива с использованием новейших информационных технологий и систем обучения.

- 4.2.5. Обеспечивают эффективное использование наиболее прогрессивных форм и методов организаторской работы выборных органов, укрепление исполнительной дисциплины, методическую и практическую помощь профорганизациям и их выборным органам в реализации уставных требований.
- 4.2.6. Вносят в исполнительные, представительные органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предложения по совершенствованию законодательства и нормативных актов, обеспечивающих условия деятельности профсоюзных организаций, расширение их прав и гарантий.
- 4.2.7. Изучают и распространяют опыт работы профсоюзных организаций через Интернет-сайты, Информационные бюллетени Профсоюза, профсоюзные газеты, листовки, средства массовой информации, в том числе местные и ведомственные.

Осваивают современные методы сбора, обработки и доставки информации, принимают меры к оснащению оргтехникой аппаратов региональных (межрегиональных), территориальных комитетов в целях создания единой информационной базы Профсоюза.

4.2.8. Взаимодействуют с органами государственной власти и местного самоуправления, работодателями, представителями нанимателей в представлении профактива к награждению государственными наградами, от-

раслевыми Почетными знаками и званиями. Ходатайствуют перед вышестоящими профсоюзными органами о поощрении профсоюзных кадров и актива.

- 4.2.9. Организуют и проводят культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу среди членов Профсоюза и их семей.
- 4.2.10. Участвуют в организации проводимых профсоюзами коллективных действиях.

## 4.3. Выборные органы первичных профсоюзных организаций

4.3.1. Проводят работу по мотивации профсоюзного членства, вовлечению в Профсоюз новых членов, обеспечивают влияние профсоюзной организации на общественную и социально-трудовую жизнь организации.

Противодействуют созданию организаций иных профсоюзов.

- 4.3.2. Обеспечивают соблюдение Устава Профсоюза, регулярное проведение профсоюзных собраний, заседаний выборных профсоюзных органов, отчетность о проведенной работе, контролируют деятельность представителей, делегированных в состав вышестоящих профсоюзных органов, содействуют вовлечению профсоюзной молодёжи в общественную работу, создают молодежные советы.
- 4.3.3. Самостоятельно, а также совместно с работодателями, представителями нанимателей, вышестоящими выборными профсоюзными органами организуют обучение профсоюзного актива организации по всем направлениям профсоюзной работы.
- 4.3.4. Самостоятельно, через вышестоящий орган Профсоюза, а также совместно с работодателями, пред-

ставителями нанимателей решают вопросы поощрения и представления к наградам за трудовые достижения или активную деятельность в Профсоюзе профсоюзных активистов и членов Профсоюза.

- 4.3.5. Информируют всех членов Профсоюза о работе вышестоящих профсоюзных органов и своей деятельности на собраниях, через стенные газеты, листовки и другие средства массовой информации.
- 4.3.6. Организуют и проводят культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу среди членов Профсоюза и их семей.
- 4.3.7. Участвуют в проводимых профсоюзами коллективных действиях.

### 5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРОФСОЮЗА

Профсоюз владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему на праве собственности имуществом, в том числе денежными средствами, необходимыми для выполнения своих уставных целей и задач.

В общественных организациях, структурные подразделения (отделения) которых, осуществляют свою деятельность на основе единого устава данных организаций, собственниками имущества являются общественные организации в целом.

Укрепление Профсоюза и его структурных подразделений невозможно без прочной материальной базы, т.к. повседневная работа профорганов всех уровней по обеспечению полноценной защиты законных социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза требует финансового обеспечения.

#### 5.1. Центральный комитет Профсоюза

- 5.1.1. Формирует единую финансовую политику в Профсоюзе, определяет порядок уплаты и распределения членских взносов, добивается их выполнения всеми организациями Профсоюза, принимает меры по повышению исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности Профсоюза, персональной ответственности председателей региональных (межрегиональных), территориальных и первичных профсоюзных организаций за выполнение решений Съездов и ЦК Профсоюза.
- 5.1.2. Совместно с Центральной ревизионной комиссией Профсоюза оказывает практическую и методическую помощь комитетам организаций Профсоюза по их финансовому укреплению.
- 5.1.3. Добивается достоверности отчетности о доходах и расходах профорганов и полноты сбора членских профсоюзных взносов.
- 5.1.4. Организуют обучение (повышение квалификации) главных бухгалтеров комитетов и председателей ревизионных комиссий организаций Профсоюза.
- 5.1.5. В необходимых случаях оказывает финансовую помощь, в том числе на возвратной основе, отдельным комитетам региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

## 5.2. Комитеты региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза

5.2.1. Реализуют финансовую политику, выработанную Центральным комитетом Профсоюза, укрепляют аппа-

раты комитетов организаций Профсоюза высококвалифицированными кадрами, добиваются перевода первичных организаций на централизованный бухгалтерский учет в выборных органах, соответствующих региональных (межрегиональных), территориальных организациях Профсоюза.

5.2.2. Совместно с ревизионными комиссиями региональных (межрегиональных), территориальных организаций обеспечивают выполнение постановлений ЦК Профсоюза о порядке распределения членских взносов, принимают меры по укреплению исполнительской и финансовой дисциплины в организациях Профсоюза, осуществляет контроль за своевременным и полным перечислением членских профсоюзных взносов и их целевым использованием.

Оказывают выборным профсоюзным органам методическую и практическую помощь в осуществлении финансовой политики Профсоюза.

5.2.3. Организуют обучение (повышение квалификации) финансовых работников аппаратов комитетов, казначеев, председателей и членов ревизионных комиссий организаций Профсоюза.

## 5.3. Выборные органы первичных профсоюзных организаций

5.3.1. Выполняют решения Центрального комитета и комитетов соответствующих региональных (межрегиональных) и территориальных организаций Профсоюза по вопросам осуществления финансовой политики Профсоюза, в т. ч. и порядка уплаты и распределения членских взносов.

- 5.3.2. Обеспечивают контроль своевременности и полноты сбора членских профсоюзных взносов, а также своевременность перечисления их работодателями в Профсоюз.
- 5.3.3. Осуществляют переход на централизованный бухгалтерский учет в комитет соответствующей региональной (межрегиональной), территориальной организации Профсоюза.
- 5.3.4. При заключении коллективных договоров добиваются привлечения средств работодателя, представителя нанимателя на проведение культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий для работников, государственных, муниципальных служащих.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** В ходе реализации указанной Программы действий Центральный комитет Профсоюза вправе вносить изменения и дополнения, конкретизирующие отдельные направления работы выборных профсоюзных органов.

#### ДОКЛАД

## Председателя ФНПР М.В.Шмакова на заседании Генерального Совета ФНПР 28 октября 2015 года, посвященного 25-летию ФНПР

#### Уважаемые товарищи!

Торжественное заседание Генерального Совета ФНПР сегодня посвящено двум историческим датам — 110-летию с момента возникновения легального профсоюзного движения России и четверти века с момента учреждения Федерации независимых профсоюзов России. И то, и другое событие пришлись на смутное время в истории России. С той только разницей, что в 1905 году требования работников, обращенные к царю, закончились, в виду несогласованности действий элит, Кровавым воскресением, вооружённым восстанием в ходе Первой русской революции и Манифестом, даровавшим право объединяться в профессиональные союзы, а через 80 с лишним лет власть встретила недовольство работников в конце 80-х годов таким же государственным предательством, но, без солдат и массовых расстрелов. Впрочем, если сегодня оценить требования трудящихся начала 20-го века, то глядя с вершины сегодняшних дней можно увидеть и до сих пор актуальные проблемы. Думаю, и у работников царской России, попади они в Россию современную, нашлось бы, что сказать людям, призывающим увеличить рабочий день, ввести потогонную систему под маркой борьбы за производительность труда и уничтожить права трудящихся. Правда, ответ их должен был бы маркирован «+18», поскольку включал бы ненормативную лексику.

Четверть века назад, в 1990 году была создана Федерация независимых профсоюзов России. Для молодого поколения профсоюзных активистов это событие уже покрыто благородной паутиной. Но для многих из нас — участников двух этапов Учредительного съезда — события прошлого памятны и живы.

Это были дни, когда процессы еще недавно немыслимые в Советском Союзе, захлестнули и страну, и профсоюзы. Забастовки и публичные дискуссии, возможности неслыханного роста и безработица, снятие административных барьеров и разгул спекуляции, свобода слова и откровенная демагогия.

Время создания ФНПР было временем, когда мы начали расставаться с иллюзиями о благородном собственнике, ратующем не о своем кармане, а о развитии производства и довольстве работника. Такие есть сегодня — но их не так много как хотелось бы.

Время создания ФНПР было временем, когда мы считали — достаточно принять закон и профсоюзные права, права работников прекратят нарушать.

Это было время, когда пришла надежда на создание новых, по — настоящему демократических профсоюзов, в которых работник и профсоюзный активист будут поставлены во главу угла, а эффективность профсоюзных структур будет оцениваться не по бумажным отчетам, а по реальным достижениям. Многие считали, что залог эффективности профсоюзов в их максимальной децентрализации, вплоть до невыполнения якобы неправильных решений коллегиальных органов профсоюзов.

Мы прошли длинный путь, чтобы избавиться от этих иллюзий, многие из которых, кстати, активно навязывались нам различными «доброжелателями» извне, заинтересованными в том, чтобы российские профсоюзы не были ни сильными, ни едиными.

Шестью годами раньше съезда ФНПР генеральный секретарь ЦК КПСС Юрий Андропов говорил о том, что мы не знаем общества в котором живем. В момент создания ФНПР — нужно сказать откровенно — мы не представляли в полном объеме общества, которое идет на смену советскому — ни по конкретному государственному устройству, ни по экономическому, а значит и трудовому укладу. Мы очень приблизительно, и скорее идеалистически видели то, как должно быть устроено российское профсоюзное движение в новой России. Исторический период в почти полвека, который в странах Западной Европы и Америки был отведен профсоюзам на создание и отладку структуры способной противостоять давлению капиталистических интересов, российским профсоюзам нужно было пробежать за десять лет. Те же десять лет у нас было на создание общероссийской системы социального партнерства, в которой государство, работодатели и профсоюзы пытаются разрешить противоречия за столом переговоров. Иного пути у нас не было. В противном случае, без наведения элементарного порядка внутри структуры и выстраивания системы переговоров, ни о каком развитии профсоюзов и речи бы сегодня не шло.

В своей жизни Федерация прошла несколько этапов.

С момента учреждения до 1993 года формировались основные параметры структуры профобъединения. В но-

вом национальном профцентре создавались — зачастую «с нуля» — правила, по которым он будет работать как в части внутренней организации, так и по отношению к внешним субъектам (союзным структурам, российской власти, бизнесу). Именно в это время были созданы практически все российские отраслевые профсоюзы.

Период этот характерен тем, что нарастающий экономический кризис, многотысячный рост цен шел рука об руку с кризисом политическим. Но даже в этот смутный период, когда исполнительная власть России боролась с законодательной, профсоюзы и Русская православная церковь пытались привести стороны за стол переговоров. Не наша вина, что амбиции политиков привели тогда страну к бойне в Москве и на грань гражданской войны.

С 1994 года начинается новый этап жизни ФНПР. В обстановке упадка экономики, огромных долгов по заработной плате, профсоюзы за столом переговоров, и во время миллионных акций протеста защищают права работников. Именно в это время активно продолжается процесс создания механизмов социального партнерства в виде Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, региональных и отраслевых площадок для переговоров и заключения соглашений. Некоторые из этих соглашений носили рамочный характер. Но это был этап, который нужно было пройти.

Качественные изменения в работе российских профсоюзов произошли с начала 2000-х годов. Стабилизация государственной системы и экономический рост укрепляют позиции профсоюзов. С этого периода институты социального партнерства на федеральном и региональном уровне усиливают свое влияние. Все больше отрас-

левых соглашений наполняется конкретными цифрами и обязательствами. В Государственной Думе начинают работать профсоюзные депутаты. Кроме того, стандартом для общественной жизни российских профсоюзов становится участие в работе общественных палат — как федерального, так и регионального уровней, а с недавнего времени — деятельности Общероссийского народного фронта.

Существенные изменения происходят и во внутренней жизни Федерации. Утверждается тезис о необходимости неукоснительного выполнения совместно принятых решений. Начинает активно обсуждаться необходимость объединения профсоюзов родственных отраслей. В отраслевых профсоюзах выстраивается дееспособная вертикаль управления. Региональные профобъединения принимают важные и ответственные решения по совершенствованию своих Уставов и приведению их в соответствие с Уставом ФНПР. В течение десяти лет внутри Федерации создана разветвленная система молодежных советов. Молодые профактивисты все активнее принимают участие в работе профсоюзных структур разного уровня. Серьезное развитие получила информационная работа, мы сделали большой шаг к тому, чтобы позицию профсоюзов России по наиболее значимым вопросам знали и разделяли все активисты, все члены профсоюзов — от Калининграда до Курильских островов.

Строительство и отладка работы Федерации происходила не сама собой. В каждом конкретном случае каждый шаг вперед имел, как говорится, фамилию, имя и отчество. Организационная и правовая работа, охрана труда

и участие в выборах, распространение профсоюзной информации и привлечение молодежи — у каждого из направлений был и остается свой лидер.

Но сейчас я хотел бы вспомнить тех ушедших от нас профсоюзных руководителей, которые на разных этапах сыграли историческую роль в создании и дальнейшем росте Федерации независимых профсоюзов России.

Среди наших ушедших товарищей я хочу отдельно назвать тех, кто внес наиболее важный вклад в становление Федерации.

Мы помним их имена и чтим их память: Анатолий Бреусов, Виталий Будько, Евгений Осинкин, Геннадий Трудов, Евгений Сидоров, Валерий Станин, Алексей Суриков, Владимир Яковлев.

Предлагаю почтить их память и память многих других активистов и руководителей профсоюзов минутой молчания..

Наш Генсовет — событие, с одной стороны, юбилейное. Но не только. Проще всего превратить профсоюзную борьбу в мемориал, своего рода музей, чьи посетители сквозь стекло смотрят на экспонаты давно забытых дней. Это не наш путь. Сегодня мы не только вспоминаем события и чтим память ушедших товарищей, не только говорим о том, чего достигли. Сегодня мы формулируем наши задачи на перспективу. Причем перспективу — широкую.

Профсоюзы — экономическая организация. Это означает, что мы должны соответствовать экономической структуре страны. Но экономическая политика в стране — это не богоданные Моисеевы скрижали с неизменными заповедями. На своем веку мы неоднократ-

но видели, как происходили изменения этой политики. И сегодня профсоюзы, совместно с социально ориентированными партнерами, должны активно воздействовать на экономическую политику государства. Что я имею в виду. Профсоюзы есть только там, где работают люди на предприятиях и в организациях. Если предприятия закрываются, а организации — в кавычках — «оптимизируются», то — нет рабочих мест, нет и профсоюзов. А сегодня они именно что закрываются и «оптимизируются». Мы столкнулись с тем, что реакция правительства на экономические трудности качественно отличается от той политики, которая была реализована во время кризиса 2008-2009 годов. Тогда наряду с целевой финансовой поддержкой предприятий была активная работа с рынком труда, организация общественных работ, поддержка безработных. На сегодня главная проблема предприятий — отсутствие оборотных средств и дешевых длинных кредитов. Деньги, которые государство направило в банковскую систему, в реальную экономику не пришли. Возможно, это странно слышать со стороны представителя профсоюзов, но я абсолютно согласен с тезисом Олега Дерипаски, который недавно выступая на форуме ВТБ «Россия зовет!», назвал финансовую систему в стране «ростовщической». Что должны производить предприятия, чтобы брать кредиты со ставкой более 20 процентов годовых? Оружие? Наркотики? Хотя и прибыль в производстве и легальной торговле оружием на сегодня недостаточна для оплаты кредитов российских банков. Профсоюзы волнует сложившаяся ситуация. На сегодня мы не наблюдаем позитивных тенденций ни в экономике, ни на рынке труда. Складывается ощущение, что правительство самоустранилось от ведения промышленной политики, передоверив все «невидимым рукам» ЦБ РФ и Минфина. Мы, конечно, очень радовались за Алексея Кудрина, признанного в свое время за границей лучшим министром финансов в Центральной и Восточной Европе. Это конечно прекрасно, что Эльвиру Набиуллину сейчас признали лучшим главой центральных банков мира. Но, Михаила Горбачева тоже в свое время признали лучшим немцем. Такое впечатление, что Минфин в свое время начал, а ЦБ РФ продолжает сейчас традиции Михаила Сергеевича, только теперь в области кредитов и финансов. А российские граждане тем временем продолжают ждать министра финансов и главу Центробанка, которых можно будет назвать «лучшими русскими». Пока что — таковых не видно.

Похоже, финансово-экономический блок правительства никаких выводов из уроков истории не сделал. Сегодня фактически они, как и большевики в 1917 году, желают поражения собственной стране в идущей империалистической экономической войне. «Хаос и революции — оружие доллара» — это утверждает писатель Николай Стариков. Так может быть нас пытаются ультралиберальными экономическими методами привести к новой революции и дальнейшему распаду страны?

Или цели более «скромные» — сменить действующего президента?

В течение четверти века российские профсоюзы выступали инициатором развития системы социального партнерства в России. Но нас не устраивает, когда отдельные государственные органы имитируют переговоры с социальными партнерами. К сожалению, эпизодически

в роли имитатора выступает и правительство Российской Федерации, инициирующее социальные (а точнее — антисоциальные!) законопроекты без рассмотрения в РТК и вообще, в нарушение законодательства, социально-значимые законы без общественного обсуждения. Мы считаем ненормальной ситуацию, когда бухгалтерский подход к развитию страны, который практикует Минфин, душит и ее промышленное, и социальное развитие.

7 октября почти 2 миллиона человек по всей стране вышли под лозунгами против произвола финансистов. И на следующий день правительство откровенно демонстрирует этот произвол, утверждая бюджет, сокращающий расходы на образование и медицину. Если два миллиона человек на улицах не производит должного впечатления, скажите — сколько нужно и в каких местах? Но учтите, что подобная политика разрушает социальное партнерство. А в сложнейшей внешнеполитической ситуации выглядит даже провокационно.

Сегодняшние экономические проблемы — это серьезный вызов для профсоюзов России. Мы не согласны с тем, что меры по борьбе с кризисом для правительства заключаются в попытках сэкономить на бюджетниках и перекинуть льготников на плечи регионов. За кризис должны заплатить те, кто в период экономического роста выступал основным бенефициаром, главным получателем доходов. Я имею в виду российских олигархов, а также топ-менеджеров, получавших, а кое-где получающих до сих пор, доходы, несопоставимые с доходами основной части работников. Пришла пора делиться. И власть должна их в этом убедить. Профсоюзы готовы в этом власти помочь. И первый шаг в этом направлении

необходимо сделать в срочном введении прогрессивного налога на доходы физических лиц, а не с установления для граждан налога на недвижимость по некорректной кадастровой стоимости.

Профсоюзы России видят себя в будущем как сильные, независимые, эффективные и подлинно демократические организации. И, несмотря на то, что мы прошли долгий путь к этой цели — многое у нас еще впереди.

Нам предстоит большая работа по усилению отраслевых профсоюзов через их объединение. Только по настоящему сильные отраслевые профсоюзы готовы гарантировать работнику достойный коллективный договор, безопасное рабочее место, юридическую защиту. Но, чтобы стать такими, перед отраслевыми профсоюзами стоит задача создания централизованных фондов, которые способны обеспечить и работу переговорщика, и поддержку правовика, и доступную для члена профсоюза информацию. И при необходимости — материальную поддержку бастующих работников. Такие фонды должны находиться под жестким демократическим контролем, чтобы исключить любое нецелевое использование.

В самой ближайшей перспективе нам нужно обратить серьезное внимание на содержание региональных трехсторонних соглашений. В частности на то, что заложенные в них цифры и нормы — обязательны, а не являются благими пожеланиями.

Поддержка профсоюзной молодежи, как я уже говорил, является одним из приоритетов нашей общей работы. Но и молодежь, в свою очередь, должна активнее проявлять себя не только во время форумов, но и в процессе коллективных переговоров, акций, во время публичной по-

лемики с нашими оппонентами, в компаниях по увеличению профсоюзного членства.

Сегодня проблемы разрешаются не только массовыми акциями, но и в дискуссиях за столом переговоров. И здесь дополнительную поддержку позиции профсоюзов должна оказать профсоюзная высшая школа. Наши учебные заведения должны быть ориентированы на научную поддержку профсоюзных требований; подготовку мотивированных и знающих специалистов для работы в профсоюзах.

В предстоящей работе незаменим такой инструмент как профсоюзная пресса и электронные СМИ. В отстаивании нашей позиции неприемлемы такие черты, как формализм и безразличие. Наши информационные структуры должны честной и наступательной информацией переламывать общественное мнение в пользу профсоюзов. А профсоюзные органы должны обеспечить ресурсную поддержку этой работе. Напомню что еще два съезда назад, мы принимали решение о подписке на газету «Солидарность» — не менее чем один экземпляр на 100 членов профсоюза. Давайте, поднапряжемся — и выполним его!

На IX съезде в Сочи я говорил, что российские профсоюзы — это интернациональная и, одновременно, глубоко патриотичная организация. В сегодняшней сложной обстановке — и внутри страны, и вне её.

#### Скажу еще раз:

- мы всегда будем на стороне работников, членов профсоюзов;
- мы всегда будем выступать за единство и независимость нашей страны.

Нам нужна сильная Федерация независимых профсоюзов России!

Нам нужны сильные отраслевые профсоюзы!

Мы готовы сделать российские профсоюзы еще сильнее!

За четверть века мы добились многого.

И добьемся большего!

Ведь в двадцать пять лет жизнь только начинается!